

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอรับ
ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ

พ.ศ.

หลักการ

กำหนดประเภทใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ หลักเกณฑ์และ
วิธีการขอรับใบรับรอง การขอต่ออายุใบรับรองและการต่ออายุใบรับรอง และการขอรับใบแทน
และการออกใบแทนใบรับรอง

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้เจ้าของหรือ
ผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่ประสงค์จะเปิดให้บริการแก่สาธารณะ
ต้องยื่นคำขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะต่ออธิบดี พร้อมทั้งคู่มือการ
ดำเนินงานสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตและเอกสารอื่น ตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๖๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.
๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑
ได้บัญญัติให้ผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะที่ประสงค์จะขอต่ออายุใบรับรอง
ยื่นคำขอต่ออธิบดีก่อนวันที่ใบรับรองดังกล่าวสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๕) มาตรา ๖๐/๒ และมาตรา ๖๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“เจ้าของ” หมายความว่า ผู้ซึ่งมีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งสนามบิน และได้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบิน

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า ผู้ที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของให้เข้ามาบริหารและดำเนินการในสนามบินที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งสนามบิน ไม่ว่าจะเป็นเจ้าของหรือไม่ก็ตาม

“ใบรับรอง” หมายความว่า ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ

“สนามบินสาธารณะ” หมายความว่า สนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่เปิดให้บริการแก่สาธารณะ

“ผู้ขอรับใบรับรอง” หมายความว่า เจ้าของ หรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่ได้ยื่นขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ

“ผู้ได้รับใบรับรอง” หมายความว่า ผู้ที่ได้ยื่นขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะและได้รับใบรับรองจากอธิบดีแล้ว

ข้อ ๓ ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ มี ๓ ประเภท ดังนี้

(๑) ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะสำหรับสนามบินพาณิชย์

(๒) ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะสำหรับสนามบินที่รองรับการบินทั่วไป

(๓) ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะสำหรับที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต

ใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะให้ใช้ได้เฉพาะกับสนามบินสาธารณะที่ระบุไว้ในใบรับรองเท่านั้น และใบรับรองแต่ละประเภทจะใช้สับเปลี่ยนกันไม่ได้ โดยในกรณีที่มีการดำเนินงานในสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตเกินกว่าหนึ่งแห่ง เจ้าของหรือผู้ดำเนินการในสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตนั้นต้องยื่นขอรับใบรับรองทุกแห่ง

ข้อ ๔ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการ สนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่ประสงค์จะเปิดให้บริการแก่สาธารณะ ให้ยื่นคำขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะต่ออธิบดีตามแบบคำขอตายกฏกระทรวงนี้ พร้อมด้วยเอกสารหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- (๑) หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล
- (๒) สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นที่นายทะเบียนรับรอง
- (๓) เอกสารหลักฐานแสดงฐานะทางการเงิน เช่น รายงานทางการเงินที่เสนอต่อผู้ถือหุ้น หลักฐานอื่นๆ ที่แสดงแหล่งที่มา และใช้ไปของเงินทุนหรือการลงทุนในกิจการอื่น หรือเอกสารรับรองสถานะทางการเงินของสถาบันการเงิน
- (๔) เอกสารหลักฐานแสดงผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการขนส่ง และเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ (ถ้ามี)
- (๕) เอกสารหลักฐานแสดงการได้รับสิทธิในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะจากเจ้าของ กรณีที่ผู้ขอรับใบรับรองเป็นผู้ดำเนินการ
- (๖) เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการบริหารจัดการสนามบินสาธารณะ ได้แก่ โครงสร้างองค์กร การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล แผนการจัดฝึกอบรม และรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จะดำเนินกิจการสนามบินสาธารณะ
- (๗) คู่มือการดำเนินงานสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต ซึ่งมีรายละเอียดตามที่อธิบดีกรมการขนส่งทางอากาศประกาศกำหนด

ข้อ ๕ การยื่นคำขอรับใบรับรองที่กระทำโดยตัวแทนหรือผู้รับมอบอำนาจ ให้แนบภาพถ่ายหนังสือตั้งตัวแทนหรือหนังสือมอบอำนาจ และบัตรประจำตัวของตัวแทนหรือผู้รับมอบอำนาจมาพร้อมกันด้วย

ในกรณีที่การตั้งตัวแทนหรือมอบอำนาจนั้นได้กระทำในต่างประเทศ หนังสือตั้งตัวแทนหรือมอบอำนาจนั้นต้องมีคำรับรองลายมือชื่อโดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของสถานทูตไทยหรือสถานกงสุลไทย ซึ่งประจำอยู่ ณ ประเทศที่ผู้ตั้งตัวแทนหรือผู้มอบอำนาจมีถิ่นที่อยู่ หรือมีคำรับรองของบุคคลซึ่งกฎหมายของประเทศนั้นให้มีอำนาจรับรองลายมือชื่อ

ข้อ ๖ เมื่ออธิบดีพิจารณาว่าการดำเนินงานสนามบินสาธารณะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้อธิบดีเก็บค่าธรรมเนียมใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะและออกใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะให้แก่ผู้ขอรับใบรับรอง

ข้อ ๗ ผู้ได้รับใบรับรองผู้ใดประสงค์จะขอต่ออายุใบรับรอง ให้ยื่นคำขอตามแบบคำขอต่ออายุใบรับรองท้ายกฎกระทรวงนี้ต่ออธิบดีก่อนวันที่ใบรับรองดังกล่าวสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

เมื่ออธิบดีได้ตรวจสอบคุณสมบัติและขีดความสามารถของผู้ขอต่ออายุใบรับรองแล้ว หากปรากฏว่าผู้ขอต่ออายุใบรับรองมีคุณสมบัติและขีดความสามารถในการดำเนินงานสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตได้ตามใบรับรองและเห็นสมควรให้ดำเนินงานสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตนั้นได้ต่อไป ให้อธิบดีต่ออายุใบรับรองโดยการออกใบรับรองตามแบบใบรับรองเดิมให้ใหม่

การต่ออายุใบรับรองตามวรรคสองให้ต่อได้คราวละสิบปีนับแต่วันที่ใบรับรองเดิมสิ้นอายุ แต่ต้องไม่เกินอายุใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินที่ยังเหลืออยู่

ข้อ ๘ ผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะต้องแสดงใบรับรองหรือใบแทนใบรับรองไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบรับรอง

ข้อ ๘ ในกรณีที่ใบรับรองสูญหาย ถูกทำลายหรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ได้รับใบรับรองยื่นคำขอรับใบแทนใบรับรองตามแบบคำขอท้ายกฎกระทรวงนี้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยหลักฐานการรับแจ้งความของสถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ใบรับรองนั้นสูญหาย ทั้งนี้ ให้ยื่นขอรับใบแทนใบรับรองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหายหรือถูกทำลายหรือชำรุด

เมื่ออธิบดีพิจารณารับรองและผู้นยื่นคำขอได้ชำระค่าธรรมเนียมแล้ว ให้ออกใบแทนใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะให้แก่ผู้นยื่นคำขอ

ในการออกใบแทนใบรับรองตามวรรคสอง ให้ใช้แบบใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ และเขียนหรือประทับตราความว่า “ใบแทน” ด้วยอักษรสีแดงไว้ด้านบนของใบรับรองนั้น และให้ระบุวัน เดือน ปีที่ออกใบแทนพร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้รับรองกำกับไว้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม