

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ  
พ.ศ. ....

หลักการ

กำหนดกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานที่ใช้งานในการบินทดลองเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๕๑/๖๒ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การออก  
ใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษในประเภทที่สองสำหรับอากาศยานที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์อื่น  
เพิ่มเติมได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สมควรกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานที่ใช้งานในประเภท  
ที่สองนี้เพิ่มเติมเพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง  
กฎกระทรวง  
กำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ  
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๕) และมาตรา ๔๑/๖๒ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษประเภทที่สองที่ออกให้สำหรับอากาศยานที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์อื่น มีดังต่อไปนี้

(๑) วิจัยและพัฒนา (Research and development) ได้แก่ การทดสอบอากาศยานที่ได้รับการออกแบบตามแนวความคิดที่แตกต่างไปจากปัจจุบัน การทดสอบอุปกรณ์ใหม่ของอากาศยาน การทดสอบเทคนิคการปฏิบัติการบินแบบใหม่ หรือการทดสอบการใช้ประโยชน์แบบใหม่ของอากาศยาน

(๒) แสดงนิทรรศการ (Exhibition) ซึ่งได้แก่ การบินเพื่อแสดงขีดความสามารถของอากาศยานในงานแสดงทางด้านการบิน การถ่ายทำภาพยนตร์ การออกอากาศทางโทรทัศน์ หรือในกิจกรรมอื่นที่คล้ายกันนี้ รวมถึงการบินเพื่อรักษาความชำนาญในการแสดงและการบินไปยังและกลับจากสถานที่แสดง และสถานที่จัดกิจกรรมดังกล่าว

(๓) แข่งขันการบิน (Air racing)

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ. ....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
ประกอบร่างกฎกระทรวง  
กำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ  
พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจากมาตรา ๔๑/๖๒ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลองไว้ในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๒. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการต่าง ๆ

ไม่มี

๓. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลอื่น

ไม่มี

๔. ข้อกำหนดให้พิจารณาอนุญาตเพื่อทำกิจการอย่างใดอย่างหนึ่ง

ไม่มี

๕. ประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ปัญหาที่ต้องการเสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยปัญหา

ไม่มี

๖. หลักการในประเด็นสำคัญในร่างกฎกระทรวง

กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลอง

คำชี้แจง  
ประกอบร่างกฎกระทรวง  
กำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ  
พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลในการเสนอร่างกฎหมาย

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งกำหนดให้กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลองไว้ในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๒. ความจำเป็นเร่งด่วน

พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ในการนี้จึงต้องดำเนินการให้มีการตรากฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับการกำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลอง ภายในระยะเวลาดังกล่าว

๓. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

๔. ความเกี่ยวข้องกฎหมายโดยส่วนราชการอื่น

ไม่มี

๕. ประโยชน์ของร่างกฎกระทรวง

ผู้ที่ใช้อากาศยานในการบินทดลองสามารถขอรับใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษตามวัตถุประสงค์ในการบินทดลองที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงนี้

๖. สิทธิและหน้าที่ของบุคคลภายใต้ข้อบังคับกฎกระทรวงนี้

ผู้ที่ใช้อากาศยานในการบินทดลองตามวัตถุประสงค์ในการบินทดลองที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงนี้จะต้องขอรับใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ

๗. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจการกำหนดงบประมาณ

รัฐได้รายได้จากค่าธรรมเนียมในการขอรับใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ

สรุปสาระสำคัญ  
ประกอบร่างกฎกระทรวง  
กำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติม  
เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ  
พ.ศ. ....

---

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ คือ

กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ออกไปสำคัญสมควร  
เดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลอง

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ชื่อร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติมเพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ พ.ศ. ....

### ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงคมนาคม(กรมการบินพลเรือน)

### เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

##### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลอง

##### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากมาตรา ๔๑/๖๒ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลองไว้ในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

##### ๑.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง ดังต่อไปนี้

เนื่องจากยังไม่มีข้อกำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลองตามมาตรา ๔๑/๖๒ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ในเรื่องดังกล่าว

##### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุมุ่งวัตถุประสงค์ของภารกิจมีดังต่อไปนี้

กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลอง

##### ๑.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุมุ่งวัตถุประสงค์เดียวกัน

ไม่มี

##### ๑.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้ คือ

ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน และทำให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนแก่ประชาชนผู้เกี่ยวข้อง

**๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ**

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

-

๒.๒ ถ้าเอกชนไม่ควรทำ เหตุใดจึงไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจนี้

-

**๓. ความจำเป็นในการออกกฎหมาย**

๓.๑ ในการทำภารกิจ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยกำหนดให้กำหนดวัตถุประสงค์ในการบินทดลองสำหรับอากาศยานที่ขอใบสำคัญสมควรเดินทางอากาศแบบพิเศษที่ใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบินทดลองไว้ในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ในเรื่องดังกล่าว

๓.๒ ถ้าจำเป็นต้องตรากฎหมาย เหตุใดจึงไม่สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออก

-

๓.๓ (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- พร้อมกันทุกท้องที่ เนื่องจากใช้บังคับเป็นการทั่วไป
- ทயอยใช้เป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก .....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก .....

(ข) ระยะเวลาสิ้นสุดการใช้บังคับกฎหมาย ไม่มี

๓.๔ ลักษณะการใช้บังคับ

- ระบบควบคุม
- ระบบกำกับ
- ระบบส่งเสริม

๓.๕ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา
- มาตรการบังคับทางปกครอง

**๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น**

๔.๑ กฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

-

๔.๒ เหตุผลที่ไม่สมควรยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่มีอยู่เดิม

-

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งถูกระทบโดยกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับใช้

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน และทำให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนแก่ประชาชนผู้เกี่ยวข้อง

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่มี

๖.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจ และพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

เผยแพร่และประชาสัมพันธ์

๗. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

ทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ทำให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๘.๒ ระบบการตรวจสอบ

-

๘.๓ ระบบการคานอำนาจ

-



๙. กรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ โอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง (Focus Group) เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑, นำร่างกฎกระทรวงลงเว็บไซต์หน่วยงานเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

๑๐.๒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

ไม่มี

-----

## Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ชื่อเรื่อง                      ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติมเพื่อออกไปสำคัญ  
 สมควรเดินอากาศแบบพิเศษ พ.ศ. ....

กระทรวง                      คมนาคม

๑	กำหนดเวลาที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างช้าที่สุด					ภายในวันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๒
๒	ระบุความจำเป็นที่บังคับให้ต้องเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรี (ชี้ชัด/)					รายละเอียด
	กฎหมาย	กฎ	ระเบียบ	มติ ครม.	อื่น ๆ	
		/				<p style="text-align: center;"><u>หลักการ</u></p> <p>กำหนดกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยาน ที่ใช้งานในการบินทดลองเพิ่มเติมเพื่อออก ใบสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ</p> <p style="text-align: center;"><u>เหตุผล</u></p> <p>โดยที่มาตรา ๔๑/๖๒ (๒) (ข) แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการ เดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ การออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษใน ประเภทที่สองสำหรับอากาศยานที่ใช้งานเพื่อ วัตถุประสงค์อื่นเพิ่มเติมได้ตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง สมควรกำหนดวัตถุประสงค์ของ อากาศยานที่ใช้งานในประเภทที่สองนี้เพิ่มเติม เพื่อออกไปสำคัญสมควรเดินอากาศแบบพิเศษ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้</p>

๓	การถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง				
	ชื่อหน่วยงาน	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย	เหตุผลที่สอบถาม	
	๑. บริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ๒. บริษัทการบินกรุงเทพ จำกัด ๓. สมาคมสโมสรการบินพลเรือน ๔. บริษัทสหพัฒนาอินเตอร์โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)	/ / / /		- เป็นหน่วยงานที่เข้าร่วม ประชุมในการประชุมรับฟัง ความคิดเห็นร่างกฎ กระทรวงฯเกี่ยวกับสนามบิน - ๓, ๔ เป็นผู้ต้องอยู่ภายใต้ บังคับของกฎกระทรวงฉบับนี้	
๔	การถามความเห็นคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง*		เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย	หมายเหตุ
	-		-	-	-
* แนบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการและรายงานการประชุมของคณะกรรมการแต่ละคณะ					
๕	ร่างมติคณะรัฐมนตรีที่ต้องการ				
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดวัตถุประสงค์ของอากาศยานเพิ่มเติมเพื่อออกใบสำคัญสมควร เดินอากาศแบบพิเศษ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ					
๖	ลายมือชื่อผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา				
(นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิระ) รองปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา					