

สรุปผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กระทรวงคมนาคม โดยกรมการบินพลเรือน (บพ.) ได้มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยการจัดสัมมนามาแล้วหลายครั้ง โดยครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ (กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย กรมการบินพลเรือน) และผู้แทนจากภาคเอกชน ได้แก่ สายการบิน รวมทั้งผู้แทนสมาคมต่าง ๆ เช่น สมาคมตัวแทนขนส่งสินค้าทางอากาศไทย สมาคมอุตสาหกรรมการบินแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทย สมาคมธุรกิจสายการบิน และบริษัทประกันภัย โดยผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น มีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นการมีกฎหมายเฉพาะ

ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น เห็นด้วยที่จะให้มีร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นกฎหมายเฉพาะที่ใช้บังคับแก่การรับขนทางอากาศซึ่งเป็นประโยชน์และช่วยสนับสนุนการประกอบธุรกิจการขนส่งทางอากาศของผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก เพราะจะทำให้ผู้ขนส่งและผู้โดยสาร รวมทั้งผู้ตราส่งสินค้าอยู่ภายใต้ระบบความรับผิดชอบและการจำกัดความรับผิดเช่นเดียวกับรัฐอื่น ๆ อันส่งผลถึงอัตราเบี้ยประกันภัยที่ต่ำลง ซึ่งส่งผลถึงต้นทุนค่าใช้จ่ายอันเป็นปัจจัยสำคัญในการแข่งขัน ทั้งยังสามารถส่งของโดยใช้ใบตราส่งทางอากาศอิเล็กทรอนิกส์ (e-air waybill) ได้ รวมทั้งจะเป็นผลดีต่ออุตสาหกรรมการบินของไทยและเพื่อการดำรงความเป็นศูนย์กลางทางการบินในแถบภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๒. ประเด็นหลักการ

ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น เห็นด้วยกับการให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับกับการรับขนทางอากาศทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศที่อนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ใช้บังคับหรือไม่ก็ตาม รวมถึงการรับขนทางอากาศภายในประเทศด้วย เนื่องจากเป็นหลักการที่ดีและจะไม่เกิดความลักลั่นจากข้อเท็จจริงที่ว่า ถ้าเป็นการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศที่อนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ไม่ใช้บังคับ หรือเป็นการรับขนทางอากาศภายในประเทศแล้วต้องกลับมาใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ เอกเทศสัญญา ลักษณะ ๘ รับขน อีก

๓. ประเด็นรูปแบบการร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น เห็นด้วยกับการยกร่างตามรูปแบบของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๘ รับขน ที่แยกส่วนระหว่างการรับขนคนโดยสาร กับ การรับขนของ เพื่อความสะดวกในการใช้ เนื่องจากการรับขนทั้งสองประเภทจะแยกผู้เกี่ยวข้องและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน ทำให้สะดวกต่อการใช้และการทำความเข้าใจ

๔. ประเด็นเนื้อหา

ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น เห็นควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาครบถ้วนตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ เพราะเมื่อประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาแล้วผู้เสียหายสามารถเลือกฟ้องในประเทศไทยได้ ซึ่งจะต้องพิจารณากฎหมายภายในที่อนุวัติการ จึงควรมีบทบัญญัติครบถ้วนตามอนุสัญญาฯ โดยไม่ต้องไปอ้างอิงกฎหมายภายในอื่น ๆ อีก โดยมีข้อเสนอแนะให้เพิ่มคำนิยาม “การรับขนทางอากาศภายในประเทศ” เพื่อให้เกิดความเข้าใจชัดเจน และข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรการบังคับในร่างมาตรา ๕/๒ วรรคสามว่า ควรกำหนดในร่างกฎหมายนี้ซึ่งเป็นกฎหมายเอกชนหรือไม่