

ฉบับที่ 12/2560

29 สิงหาคม 2560

มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ดำเนินการเดินอากาศที่อาจได้รับผลกระทบจากการหยุด ทำการบินภายหลังการยื่น ICAO Coordinated Validation Mission (ICVM)

ที่มาและเหตุผล

กพท. ได้หารือร่วมกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในกระบวนการที่จะยื่นขอรับการตรวจสอบ ICVM ซึ่งมีองค์ประกอบหลักที่กพท. ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ คือ

- (1) การแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญ Significant Safety Concern : SSC จำนวนทั้งสิ้น 33 ข้อ และ
- (2) การดำเนินการ AOC Recertification

ซึ่งแนวทางปฏิบัติทั่วไป ณ วันที่ยื่นขอรับการตรวจ ICVM ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ยังดำเนินการ AOC Recertification ไม่แล้วเสร็จจะต้องหยุดดำเนินการบินระหว่างประเทศ จนกว่าจะผ่านการตรวจประเมิน Recertification จึงจะสามารถกลับมาปฏิบัติการบินระหว่างประเทศได้อีกครั้ง

โดยเมื่อ 22 กุมภาพันธ์ 2560 กพท. ได้เชิญผู้ดำเนินการเดินอากาศกลุ่มที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ Recertification เข้าประชุม โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานฯ และได้แจ้งให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศได้ทราบถึงเงื่อนไขของ ICAO ข้างต้น ตลอดจนเป้าหมายในการยื่นขอรับการตรวจสอบ ICVM และขอให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศแสดงความพร้อมเพื่อเข้ารับการตรวจ ภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560

ต่อมา ในวันที่ 4 เมษายน 2560 กพท. ได้จัดการประชุมเพื่อแจ้งลำดับในการเข้ารับการตรวจ Recertification เพื่อรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC) โดยพิจารณาลำดับของการรับการตรวจจากจำนวนการขนส่งผู้โดยสารระหว่างประเทศในไตรมาสที่ 3 และ 4 ของปี พ.ศ. 2559 และความพร้อมของสายการบิน หากสายการบินใดพร้อมก่อน ให้เข้ารับการตรวจสอบก่อน และยังสามารถแจ้งให้สายการบินเตรียมการล่วงหน้า หากภายหลังจะไม่สามารถให้บริการระหว่างประเทศได้ เพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนหรือท้วงติงผู้โดยสาร และ กพท. ได้ชี้แจงขั้นตอนการดำเนินการทั้งหมดอย่างชัดเจนและละเอียด เพื่อให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศได้รับทราบตั้งแต่ต้น รวมทั้ง กพท. ชี้แจงให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศเหล่านั้นทราบว่า การดำเนินการนี้เป็นความจำเป็นของประเทศที่จะแก้ไขปัญหาตรงแดง เพื่อให้ ICAO สามารถเข้ามาตรวจสอบ ICVM ภายในเดือนกันยายนหรือตุลาคม 2560

กพท. ยังได้แจ้งให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่อาจไม่สามารถให้บริการระหว่างประเทศได้ให้ดำเนินการมาตรการเพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนหรือ ทิ้งผู้โดยสาร โดยหากได้รับผลกระทบและต้องการให้ กพท. ดำเนินการหรือเสนอมาตรการเพื่อเป็นการเยียวยาความเสียหายในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ให้ยื่นแสดงความ ต้องการต่อ กพท. เพื่อพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

สายการบินที่ผ่านการตรวจสอบ Recertification ขณะนี้ มีทั้งสิ้น 9 ราย ดังนี้

1. บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)
2. บริษัทการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
3. บริษัทไทย แอร์เอเชีย จำกัด
4. บริษัทไทย แอร์เอเชียเอ็กซ์ จำกัด
5. บริษัทสายการบินนกสจูด จำกัด
6. บริษัทสายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน)
7. บริษัทไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด
8. บริษัทไทย ไลอ้อน เมนทารี จำกัด
9. บริษัทสบายดีแอร์เวย์ส จำกัด

และ กพท. ได้ยื่นหนังสือร้องขอให้องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เข้ามา ตรวจสอบ ICVM เพื่อปลดตรงแดง ตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2560 ซึ่งคาดว่า ICAO จะเข้ามาตรวจสอบ ICVM ช่วง สัปดาห์ที่สามของเดือนกันยายน 2560 ซึ่งมีผลให้ สายการบินที่ยังไม่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC -Recertification) ภายในสิ้นเดือนสิงหาคมนี้ จะต้องระงับการให้บริการระหว่างประเทศทันที ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2560 เป็นต้นไป

มาตรการช่วยเหลือเยียวยา

ผลจากการประชุมคณะกรรมการการบินพลเรือน ครั้งที่ 6/2560 มีมติให้ กพท. ให้ความช่วยเหลือเยียวยาชั่วคราว ให้แก่ผู้ดำเนินการเดินอากาศ ซึ่งจะได้รับผลกระทบดังกล่าวไปจนกว่าจะได้รับใบรับรอง ผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ หรือได้รับแจ้งให้พักใช้หรือเพิกถอนใบรับรองที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ 31 มกราคม 2561 โดยกำหนดเป็นหลักการให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศ สามารถยื่นคำขอผ่าน กพท. เพื่อพิจารณา แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขแบบท้ายใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศของผู้ดำเนินการเดินอากาศ แต่ละราย ภายใต้มาตรการดังต่อไปนี้

<ul style="list-style-type: none"> ● 	<p>ให้เพิ่มการจัดสรรสิทธิในเส้นทางบินภายในประเทศในการให้บริการแบบประจำมีกำหนดภายในประเทศไม่เกิน 7 เที่ยวบิน/สัปดาห์/เส้นทาง ทั้งนี้ ในกรณีที่ขอเพิ่มเส้นทางย่อยเมื่อรวมกับจำนวนผู้ดำเนินการเดินอากาศที่มีอยู่แล้วจะต้องไม่เกิน 3 ราย ซึ่งอำนาจอนุญาตเป็นของ ผอ.กพท. ตามข้อ 40 ของประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ พ.ศ. 2559</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● 	<p>ให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศเฉพาะแบบไม่ประจำสามารถทำการจำหน่ายบัตรโดยสารโดยตรงให้แก่สาธารณชนเป็นรายบุคคล ในลักษณะเดียวกับผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศแบบประจำได้ทุกช่องทางการจำหน่าย ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในการยกเว้น ข้อ 63 ของประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ พ.ศ. 2559</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● 	<p>กพท. จะขอความร่วมมือไปยังกรมท่าอากาศยานและการท่าอากาศยานอุตตะเถา กองทัพเรือ เพื่อพิจารณาให้ส่วนลดค่าบริการที่เก็บอากาศยาน (parking fee) เพื่อเป็นการลดผลกระทบจากการที่ต้องหยุดทำการบิน และป้องกันปัญหาการจอดอากาศยานทิ้งไว้ที่สนามบินดอนเมืองและสุวรรณภูมิ</p>

เหตุผลที่เลือกมาตรการเหล่านี้ เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ ทั้งแบบประจำระหว่างประเทศ และ/หรือแบบไม่ประจำยังคงสามารถดำเนินกิจการเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าจะได้รับการตรวจ Recertification เสร็จสิ้น ซึ่งคาดว่าจะสามารถตรวจครบทุกสายการบินภายในเดือนมกราคม 2561 และจะได้ช่วยลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการ พนักงาน และลูกจ้างของสายการบินนั้น ๆ เพราะหากหยุดทำการบิน นอกจากผู้ประกอบการจะขาดรายได้เป็นจำนวนมากแล้ว ยังอาจส่งผลต่อการจ่ายค่าจ้างพนักงาน และลูกจ้างของสายการบินนั้น ๆ อีกด้วย

ส่วนผู้ประกอบการแบบเฮลิคอปเตอร์ที่ให้บริการเส้นทางระหว่างประเทศนั้น กพท. ได้ดำเนินการชี้แจงผู้ประกอบการให้ทราบถึงผลกระทบไปก่อนหน้านี้แล้ว และผู้ประกอบการได้มีการเตรียมแผนรองรับไว้ จึงไม่ได้อยู่ในแผนการช่วยเหลือเยียวยานี้

หลักเกณฑ์การได้รับการช่วยเหลือเยียวยา

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ ที่เข้าข่ายได้รับการช่วยเหลือเยียวยา
ในกรณีนี้จะต้อง

- (1) ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC) โดยได้รับอนุญาตให้บริการแบบประจำระหว่างประเทศและ/หรือแบบไม่ประจำ และ
- (2) ได้ยื่นขอรับการตรวจ AOC Recertification แต่ยังไม่สามารถตรวจให้แล้วเสร็จภายในเดือน
สิงหาคม 2560

ทั้งนี้ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศที่ไม่ได้ยื่นขอรับการตรวจ หรือได้
ยื่นขอรับการตรวจ AOC Recertification แต่ตรวจไม่ผ่านการตรวจ จะไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาในกรณีนี้