

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ประกอบการสายการบิน (ผู้ดำเนินการเดินอากาศ) ผู้ดำเนินงานสนามบิน โรงเรียนการบิน ผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบของอากาศยาน ผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยาน ผู้ให้บริการการเดินอากาศ (เช่น การให้บริการควบคุมการจราจรทางอากาศ) ตลอดจนผู้ประกอบการที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบิน

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ประกอบการสายการบิน (ผู้ดำเนินการเดินอากาศ) ผู้ดำเนินงานสนามบิน โรงเรียนการบิน ผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบของอากาศยาน ผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยาน ผู้ให้บริการการเดินอากาศ (เช่น การให้บริการควบคุมการจราจรทางอากาศ) ตลอดจนผู้ประกอบการที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบิน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ที่ได้รับการกำหนดเป็นเขตปลอดภัยในการเดินอากาศจะถูกจำกัดสิทธิบางประการ (ปลูกต้นไม้/สร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง) เพื่อความปลอดภัยในการเดินอากาศ

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อมีกฎหมายอันเป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ ตลอดจน การกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจการบินพลเรือน จะส่งผลให้การบินพลเรือนของประเทศไทยมีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งย่อมส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของไทยและการประกอบกิจการของภาคเอกชน ทั้งยังช่วยให้ประชาชนได้ใช้บริการการขนส่งทางอากาศที่ปลอดภัย สะดวก รวดเร็วและสม่าเสมอ

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ภาคการบินพลเรือนและเศรษฐกิจของประเทศไทย และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี เพียงแต่การประกอบกิจการการบินพลเรือนจะถูกควบคุมและกำกับดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และการรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

เมื่อมีกฎหมายอันเป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ ตลอดจน การกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจการบินพลเรือน จะส่งผลให้การบินพลเรือนของประเทศไทยมีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานสากล ช่วยให้ประชาชนได้ใช้บริการขนส่งทางอากาศที่ปลอดภัย

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ เสรีภาพในการเดินทาง สิทธิเหนือพื้นดิน (ข้อจำกัดอันเนื่องมาจากการปลูกสร้างในเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ)

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อความมั่นคงแห่งรัฐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลให้การประกอบกิจการการบินพลเรือน และเพื่อเป็นไปด้วยความปลอดภัยและเป็นระเบียบเรียบร้อย โดยคำนึงถึงความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อมีกฎหมายอันเป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ ตลอดจน การกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจการบินพลเรือน จะส่งผลให้การบินพลเรือนของประเทศไทยมีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะมีผลเป็นอำนวยความสะดวกให้ประชาชนได้ใช้บริการ การขนส่งทางอากาศที่ปลอดภัย สะดวก รวดเร็วและสม่าเสมอ

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อมีกฎหมายอันเป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ ตลอดจน การกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจการบินพลเรือน จะส่งผลให้การบินพลเรือนของประเทศไทยมีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งย่อมส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของไทยและการประกอบกิจการของภาคเอกชน ทั้งยังช่วยสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในภาคอุตสาหกรรมการบิน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ผู้ประกอบการสายการบิน (ผู้ดำเนินการเดินอากาศ) ผู้ดำเนินงานสนามบิน โรงเรียนการบิน ผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบของอากาศยาน ผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยาน ผู้ให้บริการการเดินทางอากาศ (เช่น การให้บริการควบคุมการจราจรทางอากาศ) ตลอดจนผู้ประจำหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ การบินจะถูกกำกับดูแลให้ประกอบกิจการหรือดำเนินการให้เป็นไปอย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล ย่อมเป็นประโยชน์ในระยะยาวต่อการกำหนดแนวทางและแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบการธุรกิจ ขณะที่ผู้ประจำหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบินจะมีมาตรฐานและศักยภาพที่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคอุตสาหกรรมการบินด้วย

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้น เพียงใด

เมื่อมีกฎหมายอันเป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ ตลอดจน การกำกับดูแล ด้านเศรษฐกิจการบินพลเรือน จะส่งผลให้การบินพลเรือนของประเทศไทยมีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของไทย และการประกอบกิจการของภาคเอกชน ทั้งยังเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยด้านการบินพลเรือนและการขนส่งทางอากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากประเทศไทยสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบ จากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme: USOAP)

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากขึ้นเพียงใด

ในร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... มีการกำหนดกลไกการใช้งบประมาณของกระทรวงคมนาคม ซึ่งเงินค่าปรับทางแพ่งที่ได้รับจากผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติฯ จะนำเข้ากองทุนที่สำนักงานจัดตั้งขึ้น เพื่อนำไปใช้ในการวิจัยและพัฒนา การฝึกอบรม และเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในด้านความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนแก่ผู้เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือน

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ไม่มี

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากขึ้นเพียงใด

ไม่มี

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ไม่อาจกำหนดระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการได้ แต่การมีพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ จะมีส่วนให้ประเทศไทยสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme: USOAP) และมีความพร้อมสำหรับการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัยสากล (Universal Security Audit Programme: USAP)

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

อยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้ ไม่ยุ่งยากหรือก่อให้เกิดภาระเกินสมควร กล่าวคือผู้ประกอบการสายการบิน (ผู้ดำเนินการเดินอากาศ) ผู้ดำเนินงานสนามบิน โรงเรียนการบิน ผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบของอากาศยาน ผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยาน ผู้ให้บริการการเดินอากาศ (เช่น การให้บริการควบคุมการจราจรทางอากาศ) ตลอดจนผู้ประจำหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบินจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยการยกระดับมาตรฐานในการประกอบการหรือการดำเนินการของตนเอง ซึ่งอาจต้องใช้เวลาและทรัพยากรในการลงทุน แต่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ที่ยั่งยืนในอนาคต

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

คุ้มค่า แม้จะเป็นการสร้างภาระแก่ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย แต่ก็มีส่วนช่วยสร้างความปลอดภัยให้แก่กิจการการบินพลเรือนของประเทศและการยกระดับมาตรฐานด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยให้มีความเป็นสากลและทัดเทียมกับนานาชาติด้วย กล่าวคือ การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยไม่ได้สร้างหรือกำหนดภาระหน้าที่แก่ประชาชนทั่วไป เพียงแต่ภาคเอกชน อันประกอบด้วยผู้ประกอบการสายการบิน (ผู้ดำเนินการเดินอากาศ) ผู้ดำเนินงานสนามบิน โรงเรียนการบิน ผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบของอากาศยาน ผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยาน ผู้ให้บริการการเดินอากาศ (เช่น การให้บริการควบคุมการจราจรทางอากาศ) ตลอดจนผู้ประจำหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบินจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยการยกระดับมาตรฐานในการประกอบการหรือการดำเนินการของตนเอง ซึ่งอาจต้องใช้เวลาและทรัพยากรในการลงทุน แต่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ที่ยั่งยืนในอนาคต ทั้งยังก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยในความพยายามที่จะเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งจะสัมฤทธิ์ผลได้ต้องอาศัยการมีกฎหมายที่มีมาตรฐานทัดเทียมกับนานาชาติด้วยประการหนึ่ง

