

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ.
กระทรวงคมนาคม/สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงขอรายงาน ดังนี้

ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาแก้ไขกฎหมายดังกล่าวในบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมการลงทุน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกันพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศไทย ซึ่งต่อมากระทรวงคมนาคม โดยกรมการบินพลเรือน (สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ปัจจุบัน) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตและใบรับรองข้างต้นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ด้วยสถานการณ์ทางการเมือง ทำให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ยังไม่ได้รับการพิจารณาและประกาศใช้เป็นกฎหมาย อย่างไรก็ตามนโยบายของรัฐบาลที่จะสนับสนุนอุตสาหกรรมการบิน โดยการผลิตอากาศยาน อุปกรณ์ และชิ้นส่วนของอากาศยาน ตลอดจนการซ่อมบำรุงอากาศยานถือเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจสู่อนาคต กระทรวงคมนาคม สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงได้เสนอร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศเพื่อส่งเสริมการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ต่อมา รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ดำเนินการแก้ไขเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม โดยให้เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และต่อมา คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ยกร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ กพท. ได้นำร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. ดังกล่าว โดยมีข้อแก้ไขบางประการเพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวและเหมาะสม ลงเผยแพร่และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยมีรายละเอียดและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น คือ

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตามลิงค์ <https://www.caat.or.th/th/archives/31386>

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๑๖ ราย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์เปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการซึ่งจะต้องเป็นของผู้มีสัญชาติไทยมาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยานผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งสำหรับการผลิตอากาศยานที่มีมวลวิ่งขึ้นสูงสุดตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไป สำหรับผู้ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า การยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการซึ่งจะต้องเป็นของผู้มีสัญชาติไทยมาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาต และใบรับรองข้างต้นมีความเหมาะสมและเห็นด้วยกับการแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

รายละเอียดเป็นไปตามตารางดังต่อไปนี้

ลำดับ	ผู้แสดงความคิดเห็น/ช่องทาง	ความคิดเห็น	เหตุผลประกอบ/ข้อเสนอเพื่อการแก้ไข
๑.	Narinchot Wiwatchaiyachan Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	จะทำให้ประเทศไทยของเรามีการลงทุนเกี่ยวกับอากาศยานมากขึ้นและเกิดการจ้างงานมากขึ้นและมีการนำนวัตกรรมที่ทันสมัยเข้ามาใช้ในการผลิตในโรงงานอุตสาหกรรมมากขึ้น และประเทศของเราจะพัฒนาไปในยุค 4.0 เพื่อพัฒนาบุคลากรของประเทศ ให้มีความสามารถด้านอากาศยานมากขึ้น
๒.	Thanawan Desunthia Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เพราะเป็นธุรกิจที่น่าสนใจที่ต้องใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาใช้ ทำให้ประเทศไทยมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น และอาจดึงดูดนักลงทุนใหม่ๆ เข้ามาและเกิดการจ้างงาน
๓.	Sarun Preedanorawat Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	การยกเลิกหรือผ่อนผันบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการในส่วนของอุตสาหกรรมการผลิตส่วนประกอบอากาศยาน จะเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับนานาประเทศได้ เนื่องด้วยองค์ความรู้ในด้านชิ้นส่วนอากาศยานนั้นยังเป็นสิ่งที่ประเทศไทยยังมีความต้องการอยู่มาก การลงทุนจากต่างประเทศจึงส่งผลดีทั้งในด้านการจ้างงานและความรู้เฉพาะทางมากยิ่งขึ้น ข้อเสนอหลักการ: การผ่อนผันหรือยกเลิกบทบัญญัติในส่วนนี้ เช่น การปรับสัดส่วนให้ผู้ถือหุ้นต่างชาติสามารถถือหุ้นได้มากกว่า 49% แต่ไม่เกินสัดส่วนที่ทางหน่วยงานว่าเหมาะสม เป็นการเพิ่มความน่าสนใจในการมาลงทุนของต่างชาติ และการจัดสรรพื้นที่ให้มีสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีเกี่ยวกับการบินเพื่อเพิ่มข้อได้เปรียบในการแข่งขันกับนานาประเทศ
๔.	Niti Thima Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เนื่องจากจะได้เป็นการเพิ่มความสนใจให้ชาวต่างชาติมาลงทุนในไทยมากขึ้น โดยที่ไม่ต้องกลัวจะเสียผลประโยชน์ทางธุรกิจ ประเทศไทยจะได้มีประชากรที่มีความรู้ความสามารถในการผลิตชิ้นส่วนอากาศยานมากขึ้น

ลำดับ	ผู้แสดงความคิดเห็น/ช่องทาง	ความคิดเห็น	เหตุผลประกอบ/ข้อเสนอเพื่อการแก้ไข
๕.	Tossaporn Suttimala Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เนื่องจากอุตสาหกรรมการบินยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นที่ต้องการความรู้ ประสบการณ์และเทคโนโลยีจากต่างชาติ เพื่อขยายอุตสาหกรรมในช่วงนี้ ดังนั้น การอนุญาตให้บริษัทต่างชาติสามารถเข้ามาดำเนินกิจการได้จะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมในระยะยาวซึ่งประเทศไทยจะได้ประโยชน์มากกว่า
๖.	Worapon Tonpanom Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	ผู้ที่มีสัญชาติไทยยังมีการลงทุนในอุตสาหกรรมอากาศยานน้อยจะส่งผลให้การจ้างงานในประเทศลดน้อยลงซึ่งมีผลกระทบไปยังหลายส่วน
๗.	Sarin Phuengsuk Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email: sarin.p@senior-thailand.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เพราะเนื่องจากเทคโนโลยี เครื่องจักร และรวมทั้งอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่นำมาเข้ามาใช้ในการผลิตชิ้นส่วนเครื่องบินนั้นมีมาตรฐานที่สูงและมีความปลอดภัยสูง เพราะฉะนั้น พนักงาน รวมทั้งบุคลากรในประเทศไทยที่ทำงานเกี่ยวกับทางด้านนี้จะได้มีความรู้ ความสามารถ และความเข้าใจในการผลิตประกอบชิ้นส่วนเครื่องบิน และส่งต่อความรู้ความสามารถต่อคนรุ่นหลัง เกิดการจ้างงานเพิ่มมากขึ้น
๘.	Chanathip Nanalap Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email: chanathip.n@senior-thailand.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	ประเทศไทยจะได้ผลประโยชน์ในระยะยาวมากกว่า เนื่องจากอาจมีการลงทุนใหม่ๆ เกี่ยวกับธุรกิจการบิน เปิดโอกาสเพราะเทคโนโลยีใหม่ ๆ จากต่างชาติ เพื่อที่ชาติเราจะได้พัฒนา ข้อเสนอหลักการ: การลงทุนอาจเป็นต่างชาติ 100% ได้ แต่คนทำงานต้องเป็นคนไทยอย่างน้อย 90%
๙.	Mr. Sittichai Santithian Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email: sittichai.s@senior-thailand.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เห็นด้วยกับการแก้ไข การส่งเสริมการลงทุนเป็นการเปิดโอกาสให้กับประเทศในเรื่องของความรู้ทักษะทางด้านเทคโนโลยีระดับสูงที่จะสามารถนำไปต่อยอดได้ในอนาคต ส่งเสริมการจ้างงานของกลุ่มคนในประเทศเมื่อมีการลงทุนในประเทศมากขึ้น หากจำกัดการลงทุน ไม่เพียงแต่จะไม่เกิดการลงทุนขึ้นในประเทศ แต่ประเทศก็จะขาดโอกาสเรื่องของการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีด้วยเช่นกัน

ลำดับ	ผู้แสดงความคิดเห็น/ช่องทาง	ความคิดเห็น	เหตุผลประกอบ/ข้อเสนอเพื่อการแก้ไข
๑๐.	Mr. Tevasak Likitmongkolsakul Email: tevaska_bon@hotmail.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	<p>เนื่องจากการที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นประเทศอุตสาหกรรมการผลิตอากาศยานจะต้องใช้เทคโนโลยีและการสนับสนุนการลงทุนของต่างประเทศ ซึ่งผมเป็นคนหนึ่งที่อยากเห็นการผลิตอากาศยานที่ตัวเองในประเทศไทย เพราะส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานหลายส่วนที่ผลิตขึ้นที่ประเทศไทย ความสามารถของคนไทย แต่ต้องส่งไปประกอบที่ต่างประเทศและสายการบินไทยก็ซื้อเครื่องจากต่างประเทศ ซึ่งถ้าทำให้ประเทศไทยสามารถผลิตอากาศยานได้เองก็จะเป็นการดี</p>
๑๑.	Mr. Jadsada Kingkaew Technical Services Director Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email: jadsada.k@senior-thailand.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	<p>มีความเหมาะสมอย่างยิ่ง กฎหมายนี้เป็นการกีดกัน ไม่ให้บริษัทใหญ่ ๆ อย่าง Rolls Royce, MTU, GE, P&W สามารถเปิดโรงงานผลิตชิ้นส่วนที่สำคัญในประเทศไทยได้ ซึ่งแตกต่างจากประเทศจีนและมาเลเซีย ซึ่งไม่กีดกัน แถมส่งเสริมอีกด้วย ทำให้ทุกวันนี้จีนสามารถนำเทคโนโลยีที่เรียนรู้ไปสร้างเครื่องบินและเครื่องยนต์ได้เอง</p>
๑๒.	นายวิศัลย์ ศีลา 062 556 5353 Email: sila_thewin@gmail.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	<p>การแก้ พ.ร.บ. ข้อนี้อจะเป็นการช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมการบินในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการเปิดตลาดแรงงานไทยให้มีการเพิ่มงานจากบริษัทยักษ์ใหญ่อุตสาหกรรมการผลิตเครื่องยนต์ เข้ามาเปิดในประเทศไทย โดยแรงงานไทยยังสามารถได้รับการเรียนรู้เทคโนโลยีใหม่ ๆ จากบริษัทต่างชาติได้อีกด้วย</p>
๑๓.	Mr. Anat Sanitkul Email: Anat_sanitkul@hotmail.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	<p>เนื่องจากการผลิตอากาศยานหรือชิ้นส่วนอากาศยาน จำเป็นต้องใช้เงินลงทุนสูง และต้องมีความรู้เฉพาะทาง รวมถึงประสบการณ์ในการผลิต ซึ่งประเทศไทยยังใหม่ในเรื่องนี้อยู่ การเปิดโอกาสให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน จะทำให้วิศวกรและผู้สนใจจะลงทุนด้านนี้ในประเทศไทยได้รับความรู้ใหม่ ๆ จากต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้ไทยสามารถเป็นผู้นำด้านอากาศยานได้ในอนาคต</p>
๑๔.	Mr. Sumak Wisansirikool Senior Aerospace (Thailand) Ltd. Email	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	<p>เพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศได้ก้าวหน้าในด้านอุตสาหกรรม ในส่วนของอากาศยานและส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น เนื่องจากมีนักลงทุนเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น</p>

ลำดับ	ผู้แสดงความคิดเห็น/ช่องทาง	ความคิดเห็น	เหตุผลประกอบ/ข้อเสนอเพื่อการแก้ไข
๑๕.	Theerayut Losathien* Email: Ltheerayut@gmail.com	<input type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input checked="" type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	ไม่มีข้อความระบุข้อดีข้อเสียของการเปลี่ยนแปลง ข้อเสนอหลักการ: เพิ่มคำว่า การผลิตนั้นไม่ส่งผลกระทบต่อทางด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยของพื้นที่และการผลิตนั้นสามารถพัฒนาความสามารถและความรู้ของคนในชาติได้จริง
๑๖.	นายนรเศรษฐ์ คำบำรุง N-Tris Solutions & Engineering Co., Ltd. Email: noraseth@gmail.com	<input checked="" type="checkbox"/> มีความเหมาะสม <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสม	เนื่องจากจะเป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทต่างชาติที่ผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน เช่น Rolls Royce, GE, Pratt and Whitney เข้ามาลงทุนในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานในประเทศ และวิศวกรไทยจะได้รู้จักเทคโนโลยีการผลิตชิ้นส่วนอากาศยานขั้นสูงอีกด้วย ซึ่งความรู้ที่ได้จะสามารถต่อยอดไปยังการพัฒนาวิศวกรไทยได้ในอนาคต

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

หลังจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นแล้ว สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้รวบรวมความคิดเห็นที่ได้รับมาพิจารณาประกอบการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง คือ ร่างพระราชกฤษฎีกายกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง เกี่ยวกับทุนจดทะเบียนและอำนาจการบริหารกิจการ พ.ศ. โดยการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ที่จะได้รับยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยานและผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ในส่วนที่เกี่ยวกับข้อจำกัดของทุนจดทะเบียนซึ่งต้องเป็นของผู้มีสัญชาติไทย และข้อจำกัดของอำนาจการบริหารกิจการซึ่งต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย จะต้องจัดให้มีแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตให้แก่บุคลากรของไทย โดยแผนดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยด้วย
