



ระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
ว่าด้วยกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องกับ  
โครงการระบบขนส่งทางอากาศ  
พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่มาตรา ๕๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อ ทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของ ประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อ คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา ดำเนินการหรืออนุญาตตามที่ กฎหมายบัญญัติ และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบ ปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแล้ว ให้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งผลการพิจารณาของคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการฯ ไปยังหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้นหรือหน่วยงานของรัฐ ผู้อนุญาตโครงการ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในการ พิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสนามบิน หรือการอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานให้แตกต่างไปจาก ที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินหรือใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะสำหรับโครงการระบบ ขนส่งทางอากาศที่มีการก่อสร้าง ขยาย หรือเพิ่มทางวิ่งของอากาศยานตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมตรขึ้นไป ดังนั้น อาศัย อำนาจตามความในมาตรา ๓๗ (ท) แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยว่าด้วย กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการระบบขนส่ง ทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับนับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“โครงการระบบขนส่งทางอากาศ” หมายความว่า โครงการระบบขนส่งทางอากาศที่มีการก่อสร้าง ขยาย หรือเพิ่มทางวิ่งของอากาศยานตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมตรขึ้นไป ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ต้องจัดให้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการระบบขนส่งทางอากาศที่ผู้อำนวยการแต่งตั้ง

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการดำเนินงานตามโครงการระบบขนส่งทางอากาศ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ข้อ ๔ เมื่อสำนักงานได้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการระบบขนส่งทางอากาศตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้จัดการฝ่ายมาตรฐานสนามบิน และบุคคลอื่นที่ไม่ใช่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านสิ่งแวดล้อมที่ผู้อำนวยการเห็นสมควรอีกไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการ และให้หัวหน้ากองสิ่งแวดล้อมสนามบิน ฝ่ายมาตรฐานสนามบิน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๕ ในการรับฟังความคิดเห็นให้คณะกรรมการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับโครงการระบบขนส่งทางอากาศที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยละเอียด

(๒) กำหนดกระบวนการ วิธีการ สถานที่และเวลาในการรับฟังความคิดเห็น โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

(๓) กำหนดนโยบาย อำนวยการ ประสานงาน เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส และถูกต้อง

(๔) เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการตามข้อ ๖ ให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องทราบ โดยปิดประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการโดยเปิดเผย ณ สำนักงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โครงการนั้นตั้งอยู่ และลงประกาศในเว็บไซต์ของสำนักงาน และหนังสือพิมพ์รายวันที่มีการอ่านแพร่หลายทั่วไปโดยเฉพาะในพื้นที่การก่อสร้างโครงการและเขตใกล้เคียงอย่างน้อย ๑ ฉบับ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ วัน โดยทั้งนี้จะต้องดำเนินการล่วงหน้าก่อนเริ่มกระบวนการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

(๕) จัดให้มีการลงทะเบียนของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่ประสงค์จะเสนอความคิดเห็น ก่อนวันที่รับฟังความคิดเห็นดังกล่าวล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน และจะต้องมีระยะเวลาในการเปิดรับลงทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕ วัน

(๖) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องตาม วิธีการที่กำหนดในข้อ ๘

ข้อ ๖ ในการรับฟังความคิดเห็นให้คณะกรรมการคำนึงถึงข้อโต้แย้งของทุกฝ่ายตลอดจน ผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้ดำเนินการด้วยความยืดหยุ่น สุจริตและเป็นธรรม เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูล ประกอบการตัดสินใจของสำนักงานที่ชัดเจนและถูกต้องตามหลักวิชาการและสภาพความเป็นจริงมากที่สุด

ในการรับฟังความคิดเห็น คณะกรรมการต้องมุ่งให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการระบบขนส่งทางอากาศ และรวบรวมความคิดเห็นของ ประชาชนที่มีต่อโครงการนั้นรวมตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้มีส่วนได้เสียและ ประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๗ ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการหรือกิจการตามข้อ ๕ (๔) อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของโครงการ
- (๒) สาระสำคัญของโครงการ
- (๓) ผู้ดำเนินการโครงการ
- (๔) สถานที่ที่จะดำเนินการ
- (๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ
- (๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ
- (๗) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะ ดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียง และประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาความ เดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินโครงการที่ขอรับอนุญาต ให้จัดทำประมาณการ ค่าใช้จ่ายพร้อมทั้งระบุที่มาของเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนั้นด้วย

ข้อ ๘ การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องอาจใช้ วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

- (๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำโดยวิธีดังต่อไปนี้
  - (ก) การสัมภาษณ์รายบุคคล
  - (ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบ เครือข่ายสารสนเทศ หรือทางอื่นใด
  - (ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานของรัฐ ที่รับผิดชอบโครงการ
  - (ง) การสนทนากลุ่มย่อย

- (๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้
  - (ก) การประชาพิจารณ์
  - (ข) การอภิปรายสาธารณะ
  - (ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร
  - (ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ
  - (จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย
- (๓) วิธีอื่นที่ผู้อำนวยการกำหนด

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง จะทำให้การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องบรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อ ๖ คณะกรรมการจะรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีนั้นก็ได้ แต่ก่อนดำเนินการให้แจ้งผู้อำนวยการให้ความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๙ ค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้ขอตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเสร็จแล้ว ให้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเสร็จ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) รายชื่อกรรมการ ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่ลงทะเบียนและเข้าร่วมการประชุม รวมถึงผู้มีส่วนได้เสียที่ได้มีการสำรวจความคิดเห็นเพิ่มเติม (หากมี)
- (๒) ข้อเท็จจริงโดยสรุปเกี่ยวกับกระบวนการ วิธีการ วัน เวลาและสถานที่ที่รับฟังความคิดเห็น
- (๓) บันทึกความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทุกความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร
- (๔) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนซึ่งประมวลผลจากการรับฟังความคิดเห็นในด้านความเหมาะสม ผลกระทบ ทางเลือกอื่น
- (๕) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ให้คณะกรรมการเสนอรายงานตามวรรคหนึ่งเสนอต่อผู้อำนวยการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวันนับจากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสิ้นสุดลง และให้ประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้อำนวยการให้ความเห็นชอบ โดยให้ปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของสำนักงานและสถานที่ที่จะดำเนินโครงการนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และให้เผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงานด้วย

ข้อ ๑๑ ให้ผู้อำนวยการนำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตในแต่ละประเด็นเป็นลายลักษณ์อักษร และเผยแพร่คำชี้แจงเหตุผลดังกล่าวต่อสาธารณชนและบนเว็บไซต์ของสำนักงานด้วย

ในกรณีที่โครงการระบบขนส่งทางอากาศที่ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเป็นโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการ ร่วมกับเอกชนซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้ผู้อำนวยการจัดส่งรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมด้วย

ข้อ ๑๒ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้วปรากฏว่าการดำเนินโครงการระบบขนส่งทางอากาศ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องมากกว่าข้อมูลที่เผยแพร่ แก่ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๗ (๗) ถ้ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการ ดังกล่าวต่อไป สำนักงานจะต้องกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไข หรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหาย ที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าวเพิ่มขึ้นตามความเหมาะสมก่อนการอนุญาตให้เริ่มดำเนินโครงการระบบ ขนส่งทางอากาศ และประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องทราบโดยให้นำความ ในข้อ ๑๐ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตามข้อนี้โดยอนุโลม

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑



(นายจุฬา สุขมานพ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย