

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กระทรวงคมนาคม/สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงคมนาคมที่ตรวจพิจารณาแล้วตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมตามประเด็นที่มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ และปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) แล้วดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและนำเอกสารดังกล่าวไปเปิดเผยต่อประชาชนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (เรื่อง แนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วส่งผลการดำเนินการไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ก่อนเสนอคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยมีรายละเอียดและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตามลิงค์ <https://www.caat.or.th/th/archives/๓๗๑๘๘> ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็นโดยส่งความคิดเห็นผ่านไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ของฝ่ายกฎหมาย สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์เปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งฉบับ โดยมีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

- (๑) เพิ่มเติมบทนิยามเกี่ยวกับการบินพลเรือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการบินพลเรือน (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑ คณะกรรมการการบินพลเรือนและผู้อำนวยการ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๕)

(๓) เพิ่มอำนาจของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการกำกับดูแลกิจการการบินพลเรือน (เพิ่มเติมหมวด ๑/๑ การกำกับดูแลการบินพลเรือน)

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบกิจการบริการการเดินอากาศ (เพิ่มเติมหมวด ๑/๒ การกำกับดูแลการบริการการเดินอากาศ)

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์การขนส่งวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษทางอากาศ (เพิ่มเติมหมวด ๑/๓ การกำกับดูแลการขนส่งวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ)

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ห้วงอากาศและการจัดทำแผนนिरภัยในการบินพลเรือนแห่งชาติ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๕ มาตรา ๒๑/๑ และมาตรา ๒๑/๒)

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การรองรับอากาศยานต่างประเทศที่มีสัญญาเช่าหรือสัญญาอื่นในลักษณะเดียวกันของผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย (เพิ่มมาตรา ๓๓/๑ มาตรา ๓๓/๒ และมาตรา ๓๓/๓)

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้ดำเนินการเดินอากาศ (เพิ่มเติมหมวด ๔/๑ ใบบรรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ) และการประกอบกิจการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์ (เพิ่มเติมหมวด ๔/๒ การกำกับดูแลการบินพลเรือนทางเศรษฐกิจ)

(๙) เพิ่มอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการกำกับดูแลผู้ประจำหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๕ ผู้ประจำหน้าที่)

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์การรักษาความปลอดภัย (เพิ่มเติมหมวด ๕/๑ การรักษาความปลอดภัย) การอำนวยความสะดวกในการบินพลเรือน (เพิ่มเติมหมวด ๕/๒ การอำนวยความสะดวกในการบินพลเรือน)

(๑๑) กำหนดข้อห้ามหรือข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมที่รบกวนต่อการเดินอากาศ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๒ มาตรา ๕๙/๓ มาตรา ๖๐ วรรคสาม)

(๑๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนหมุนเวียน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐/๔๔)

(๑๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยาน (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๗ การสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์)

(๑๔) กำหนดหลักเกณฑ์การค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัย (เพิ่มเติมหมวด ๗/๑ การค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัย)

(๑๕) เพิ่มอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ตรวจสอบด้านการบินในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๘ อำนาจตรวจ ยึดและ حجز หน่วงเหนี่ยว)

(๑๖) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ

การแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ อันเป็นการดำเนินงานตามพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศและเพื่อให้กิจการการบินพลเรือนของประเทศไทยเป็นไปตามมาตรฐานสากล กำหนดบทบัญญัติในการกำกับดูแลการบินพลเรือนทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ปรับปรุงหลักเกณฑ์การสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยาน และเพิ่มเติมการกำหนดหลักเกณฑ์การค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยเพื่อให้มีเครื่องมือในการดำเนินการดังกล่าว

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีผู้คัดค้านในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ และมีผู้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบญนิยาม “การบริการการเดินอากาศ” ตามร่างมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งให้รวมถึง “บริการการบินทดสอบ” เพิ่มเติมมาจากมาตรฐานสากลตามเอกสารของ ICAO DOC 9734 Part C Oversight Manual และ Eurocontrol ซึ่งไม่ได้ขยายนิยามไปถึง “บริการการบินทดสอบ” ที่อยู่ในความหมายที่สากลใช้กันอยู่ทั่วโลก ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาปรับแก้ไขในมาตรา ๕ โดยตัดคำว่า “บินทดสอบ” ออกจากความหมายของคำว่า “บริการเดินอากาศ” และการบินทดสอบตามมาตรฐานที่บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทยจำกัดดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของ กพท. จึงมีความเป็นมาตรฐานสากลที่เหมาะสม ครบถ้วน เพียงพออยู่แล้ว และอาจพิจารณากำหนดให้การบินทดสอบเป็นประเภทหนึ่งในกิจการการบิน พลเรือนทางเศรษฐกิจ ประเภทการทำงานทางอากาศ หรือกิจการบินพลเรือนประเภทอื่นที่คณะกรรมการ การบินพลเรือนกำหนดตามมาตรา ๔๑/๑๒๔ แทน ซึ่งจะเป็นการสมควรและเหมาะสมตรงตามวัตถุประสงค์ของการปฏิบัติการบินทดสอบตามมาตรฐานสากลต่อไป

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

กพท. เห็นว่า “บริการการบินทดสอบ” เป็นบริการที่มีความสำคัญเกี่ยวกับระบบการเดินอากาศ โดยในการกำกับดูแลด้านมาตรฐานความปลอดภัยของการให้บริการบินทดสอบ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการออกข้อบังคับเกี่ยวกับมาตรฐานการบริการการบินทดสอบ และควรกำกับดูแลผ่านระบบใบรับรองการบินทดสอบเพื่อให้สามารถตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของผู้ให้บริการได้ ในขณะที่ การบินทดสอบซึ่งได้ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันโดยบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นการใช้อากาศยานทำการบินเพื่อจำหน่ายเป็นทางค้า หรือมีรายได้ค่าตอบแทนจากการใช้อากาศยานทำการบินทดสอบ ดังนั้น จึงอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศในปัจจุบัน คือ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศแก่บริษัทวิทยุการบินฯ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้มีผลใช้บังคับ กลไกในการกำกับดูแลการบินพลเรือนทางเศรษฐกิจจะอยู่ภายใต้กฎหมายการเดินอากาศแทน โดยกิจกรรมการบินทดสอบโดยมีรายได้หรือเก็บค่าบริการ จะอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติในร่างหมวด ๔/๒ การกำกับดูแลการบินพลเรือนทางเศรษฐกิจ ในส่วนของการทำงานทางอากาศ (aerial work) ซึ่งมุ่งเน้นในการกำกับดูแลกิจกรรมการบินพลเรือนที่เป็นการให้บริการแก่สาธารณะและผู้ให้บริการมีรายได้จากการให้บริการนั้น ดังนั้น เพื่อการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยให้เป็นตามมาตรฐานและกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจให้มีความเป็นธรรมต่อผู้บริโภคและมีมาตรฐานการบริการ กพท. จึงเห็นควรบัญญัติเรื่องดังกล่าวให้เป็นหนึ่งในบริการการเดินอากาศเพื่อกำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัยและเป็นหนึ่งในประเภทการทำงานทางอากาศที่เป็นกิจการการบินพลเรือนทางเศรษฐกิจที่ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลด้วย เช่นเดียวกับที่ กพท. กำกับดูแลผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ต้องอยู่ภายใต้ระบบใบอนุญาตและใบรับรองทั้งสองประเภทเช่นกัน

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กพท. จะนำความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติมาประกอบการพิจารณาในชั้นชี้แจงคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป