

ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็น

ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง การเดินอากาศด้วยเฮลิคอปเตอร์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Helicopter Operations Requirements) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สรุปสาระสำคัญ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

การไม่มีกฎระเบียบเฉพาะด้านการบังคับใช้เพื่อกำกับดูแลมาตรฐานในการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินด้วยเฮลิคอปเตอร์ (Helicopter Emergency Medical Services: HEMS)

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎระเบียบขึ้น

ด้วยมาตรา ๑๕/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ “ผู้อำนวยการมีอำนาจกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการบินพลเรือนตามมาตรา ๑๕/๗ และการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๕/๘ แล้วแต่กรณี ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) มาตรฐานความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัย การอำนวยความสะดวก และการประกอบกิจการการบินพลเรือน

(๒) มาตรฐานความปลอดภัยเกี่ยวกับผู้ประจำหน้าที่อากาศยาน ผลิตภัณฑ์ ความสมควรเดินอากาศ การบำรุงรักษา การฝึกอบรมด้านการบิน สนามบิน ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน สิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ บริการการเดินอากาศ

(๓) มาตรฐานการรักษาความปลอดภัยเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้โดยสาร สมาชิกลูกเรือ เจ้าหน้าที่ สนามบินและบุคคลอื่น อากาศยาน สนามบิน ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน

สิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ บริการการเดินอากาศ ตลอดจนการป้องกันการกระทำให้เกิดอันตรายต่ออากาศยานหรือให้อากาศยานเกิดความเสียหาย และการกระทำอันเป็นการแทรกแซงโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

(๔) การเข้าออกและการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน

(๕) การทดสอบ ตรวจสอบ หรือการตรวจตราอากาศยาน เครื่องยนต์และอุปกรณ์ที่ใช้หรือมีไว้ใช้เพื่อประกอบกิจการการบินพลเรือน สนามบิน ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานหรือสถานที่ทำการหรือสถานที่ที่มีไว้ใช้เพื่อประกอบกิจการการบินพลเรือนและการปฏิบัติการของอากาศยาน รวมถึงการทดสอบหรือการตรวจสอบผู้ประจำหน้าที่ สมาชิกลูกเรือ หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือน

(๖) ข้อปฏิบัติหรือข้อห้ามของผู้ประจำหน้าที่ ผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนและอากาศยาน

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่ไม่มีบทบัญญัติอื่นใดในพระราชบัญญัตินี้ บัญญัติให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจออกข้อกำหนดสำหรับกรณีตาม (๑) (๒) และ (๓) หรือออกระเบียบสำหรับกรณีตาม (๔) (๕) และ (๖) ในการกำกับดูแลให้เป็นไปตามเรื่องดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ในการดำเนินการตามวรรคสอง ให้ผู้อำนวยการจัดให้มีการรับฟังความเห็นหรือชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบจากเรื่องที่กำหนด และคำนึงถึงหลักเกณฑ์และมาตรฐานในเรื่องนั้น ๆ ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศหรือมาตรฐานระหว่างประเทศอื่นด้วย

ในกรณีที่มิได้เหตุฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน อย่างทันท่วงที ผู้อำนวยการอาจดำเนินการกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแล การบินพลเรือน หรือการออกข้อกำหนด หรือระเบียบในเรื่องใดตามวรรคสอง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการกับ เหตุฉุกเฉินนั้น โดยไม่ต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสามก่อน แต่ต้องแจ้งหรือเผยแพร่ให้ หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเป็นการทั่วไปโดยเร็ว ในการดำเนินการเช่นว่านี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจสั่ง ระวังหรือเปลี่ยนแปลงการดำเนินการเกี่ยวกับความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนไว้ เป็นการชั่วคราวได้จนกว่าจะได้มีการกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการบิน พลเรือน หรือการออกข้อกำหนด หรือระเบียบในเรื่องนั้นแล้ว

ให้ผู้อำนวยการจัดให้มีการประกาศเผยแพร่มาตรการหรือการดำเนินการกำกับดูแลที่กำหนดขึ้น ตามวรรคหนึ่ง เพื่อให้ทราบเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ ตามรูปแบบและลักษณะที่เหมาะสมที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับมาตรการหรือการดำเนินการกำกับดูแลการบินพลเรือนที่ผู้อำนวยการกำหนด ตามวรรคหนึ่ง ปฏิบัติตามมาตรการหรือการดำเนินการกำกับดูแลการบินพลเรือนนั้นโดยเคร่งครัด”

ประกอบกับข้อ ๓ ของข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือนฉบับที่ ๘๖ ว่าด้วยการเดินอากาศ ของอากาศยานกำหนดว่า “ผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ทำการเดินอากาศ ต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามข้อกำหนดที่กรรมการการบินพลเรือนประกาศกำหนด ในเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑ ระบบการจัดการความปลอดภัยของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ

๓.๒ การปฏิบัติการบินและการรับรองการปฏิบัติการบิน

๓.๓ เครื่องวัด อุปกรณ์ และเอกสารการบินประจำอากาศยาน

๓.๔ ผู้ประจำหน้าที่ในอากาศยาน (Flight Crew) และลูกเรือ (Cabin crew)

๓.๕ คู่มือ สมุดปุม และบันทึก

๓.๖ พนักงานต้อนรับในอากาศยาน

๓.๗ การรักษาความปลอดภัยในอากาศยาน

๓.๘ การบำรุงรักษาอากาศยาน

๓.๔ ข้อกำหนดในเรื่องการดำเนินการบริการเดินอากาศของอากาศยานอื่นที่เกี่ยวข้อง”

ดังนั้น เพื่อให้มีข้อบังคับเกี่ยวกับมาตรฐานการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินด้วยเฮลิคอปเตอร์ (Helicopter Emergency Medical Services: HEMS) เพื่อใช้ในการกำกับดูแลมาตรฐานของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศด้วยเฮลิคอปเตอร์ จึงจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงและพัฒนากฎหมายข้างต้นให้ทันสมัยมากยิ่งขึ้น

๓. หลักการและสาระสำคัญ

กำหนดมาตรฐานการเดินอากาศของผู้ดำเนินการเดินอากาศด้วยเฮลิคอปเตอร์ในเรื่องหลักเกณฑ์การปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินด้วยเฮลิคอปเตอร์ (Helicopter Emergency Medical Services: HEMS) และแนวทางในการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินด้วยเฮลิคอปเตอร์ (HEMS Guidelines) ซึ่งถูกกำหนดไว้ในประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง การเดินอากาศด้วยเฮลิคอปเตอร์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Helicopter Operations Requirements) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ Chapter ๑๒ และภาคผนวก (Appendix D) ของประกาศดังกล่าว

๔. ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น

ระยะเวลาในการบังคับใช้ และเนื้อหาของร่างข้อบังคับ

ทั้งนี้ สามารถส่งความคิดเห็นผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ได้ที่ HEMS@caat.or.th โดยจะเปิดให้แสดงความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๒