

- ร่าง -



ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบ  
จากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง  
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่ข้อ ๕ (๑) (ก) และ ข้อ ๑๑ (๑) (ก) ของกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาตจัดตั้งสนามบิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง และนำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมายื่นประกอบการขออนุญาตจัดตั้งสนามบิน ดังนั้น เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินมีหลักเกณฑ์ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ เรียกว่า “ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเฉพาะการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินสาธารณะที่มีความยาวทางวิ่งของอากาศยานน้อยกว่า ๓,๐๐๐ เมตร และผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินส่วนบุคคล

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนสำหรับการอนุญาตจัดตั้งสนามบินสาธารณะที่มีความยาวทางวิ่งของอากาศยานตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมตรขึ้นไป ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยว่าด้วยกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการระบบขนส่งทางอากาศ

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“ผู้ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินสาธารณะที่มีความยาวทางวิ่งของอากาศยานน้อยกว่า ๓,๐๐๐ เมตร และผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินส่วนบุคคล

“ประชาชนที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ข้อ ๕ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดเตรียมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งสนามบิน ผลกระทบที่เกิดจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยละเอียด

(๒) กำหนดกระบวนการ วิธีการ สถานที่และเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนที่เกี่ยวข้องจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้

(๓) กำหนดนโยบาย ผู้อำนวยการ ประสานงาน เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส และถูกต้อง

(๔) เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งสนามบิน ผลกระทบที่เกิดจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่นที่เกี่ยวข้อง ตาม (๑) ให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องทราบ โดยปิดประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องโดยเปิดเผย ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่จะดำเนินการจัดตั้งสนามบิน รวมถึงพื้นที่จำกัด สิ่งกีดขวาง และช่องทางอื่นที่เหมาะสม ทั้งนี้ ต้องเผยแพร่ข้อมูลล่วงหน้าก่อนเริ่มกระบวนการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

(๕) จัดให้มีการลงทะเบียนประชาชนที่เกี่ยวข้องที่ประสงค์จะแสดงความคิดเห็นก่อนวันรับฟังความคิดเห็นล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน และต้องมีระยะเวลาเปิดรับลงทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕ วัน

(๖) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนตามวิธีการที่กำหนดในข้อ ๗ และ ข้อ ๘

(๗) จัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามวิธีการที่กำหนดในข้อ ๘

ข้อ ๖ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งสนามบิน ตามข้อ ๕ (๑) อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสนามบิน

(๒) สาระสำคัญของการจัดตั้งสนามบิน

(๓) ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ขอรับใบอนุญาต

(๔) สถานที่ที่จะดำเนินการจัดตั้งสนามบิน

(๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการจัดตั้งสนามบิน

(๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของการจัดตั้งสนามบิน

(๗) พื้นที่จำกัดสิ่งกีดขวาง

(๘) เส้นทางการทำการบินของอากาศยาน เช่น วงจรการบิน (Traffic Pattern), Standard Instrument Departure Route (SID), Standard Terminal Arrival Route (STAR) เป็นต้น

(๙) การจัดทำแนวทางเบื้องต้นในการลดผลกระทบด้านเสียงของอากาศยาน (Noise Abatement)

(๑๐) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้ที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่ที่จะดำเนินการจัดตั้งสนามบิน หรือในพื้นที่จำกัดสิ่งกีดขวางและพื้นที่ใกล้เคียง และประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกัน แก้วไข หรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

ข้อ ๗ การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตใช้วิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างร่วมกัน ดังต่อไปนี้

(๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้

(ก) การสัมภาษณ์รายบุคคล  
(ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือช่องทางอื่นใด

(ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อผู้ขอรับใบอนุญาต

(ง) การสนทนากลุ่มย่อย

(๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้

(ก) การประชาพิจารณ์

(ข) การอภิปรายสาธารณะ

(ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

(ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ

(จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้เสีย

ข้อ ๘ ในการรับฟังความคิดเห็น ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมุ่งให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการจัดตั้งสนามบิน และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการจัดตั้งสนามบินนั้น ตลอดจนทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่เกี่ยวข้องด้วย

ในการรับฟังความคิดเห็น ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตคำนึงถึงข้อโต้แย้งของทุกฝ่าย ตลอดจนผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้ดำเนินการด้วยความยืดหยุ่น สุจริตและเป็นธรรม เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่ชัดเจนและถูกต้องตามหลักวิชาการและสภาพความเป็นจริงมากที่สุด

ข้อ ๙ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านบวกและด้านลบ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) รายชื่อประชาชนที่ลงทะเบียนและเข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม (ถ้ามี)

(๒) ข้อเท็จจริงโดยสรุปเกี่ยวกับกระบวนการ วิธีการ วัน เวลาและสถานที่รับฟังความคิดเห็น

(๓) บันทึกความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้เสียอื่น (ถ้ามี) ทุกความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร

(๔) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้เสียอื่น (ถ้ามี) ซึ่งประมวลผลจากการรับฟังความคิดเห็นในด้านความเหมาะสม ผลกระทบ และทางเลือกอื่น

(๕) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตยื่นรายงานการรับฟังความคิดเห็น ตามวรรคหนึ่งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ และให้แสดง รายงานดังกล่าวไว้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่จะดำเนินการจัดตั้งสนามบิน และพื้นที่การก่อสร้าง สนามบิน รวมถึงพื้นที่จำกัดสิ่งกีดขวาง ในจุดที่ประชาชนที่เกี่ยวข้องจะสามารถพบเห็นได้โดยง่าย และช่องทาง อื่นที่เหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องแสดงรายงานนั้นไว้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

ข้อ ๑๐ ให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งสนามบินที่ได้ยื่นคำขอไว้ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งสนามบินและผลกระทบอื่น ที่เกี่ยวข้องตามประกาศนี้ด้วย

ประกาศ ณ วันที่.....

(นายจุฬา สุขมานพ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย