

- ร่าง -

ประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการยุติข้อขัดแย้งระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
และผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน

โดยที่มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้ทันต่อเหตุการณ์ ถูกต้องและครบถ้วนตามกฎหมาย และตามอนุสัญญาและภาคผนวก ประกอบกับมาตรา ๑๕ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจในการวางหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อเป็นกลไกยุติข้อขัดแย้งระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ (๑๒) และ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการการบินพลเรือนจึงออกประกาศ ดังต่อไปนี้

- นิยามนี้เป็นการกำหนดขอบเขตของข้อขัดแย้ง โดยให้ความสำคัญแก่กรณีที่ กพท. ได้ออกกฎทางปกครอง มาใช้ในการกำกับดูแลกิจการการบินพลเรือน
- คณะกรรมการการบินพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ของ กพท.
- การกำกับดูแลการปฏิบัติงานดังกล่าว ย่อมหมายความรวมถึงการรับฟังข้อมูล ข้อขัดข้อง ตลอดจนข้อขัดแย้งต่างๆ จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อที่จะทำให้ กพท. ปฏิบัติงานให้ทันต่อเหตุการณ์ ถูกต้องและครบถ้วนตามกฎหมาย และตามอนุสัญญาและภาคผนวก ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมามีมาตรา ๑๕ (๑๒) ก็ตาม
- ตามมาตรา ๑๕ (๑๓) กพร. ยังมีหน้าที่และอำนาจปฏิบัติการอื่นตาม พ.ร.บ. ในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ กพท. ได้อีกด้วย
- ประกาศนี้นอกจากจะมีเนื้อหาเกี่ยวกับกลไกยุติข้อขัดแย้งระหว่าง กพท. และผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนตามมาตรา ๑๕ (๑๒) แล้ว ยังมีกลไกยุติข้อขัดแย้งระหว่าง กพท. และผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิก ลูกเรือ และข้อขัดแย้งระหว่าง กพร. กับผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการกำกับดูแลดังกล่าวด้วย

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“การดำเนินการกำกับดูแล” หมายความว่า การออกกฎ มาตรการ ข้อปฏิบัติ หรือการดำเนินการใดในทางปกครองสำหรับการกำกับดูแลหรือควบคุมกิจการการบินพลเรือน และหมายความรวมถึงการไม่ดำเนินการใดในทางปกครองเพื่อให้เป็นไปตามอนุสัญญาและภาคผนวก หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ใช้บังคับกับการบินพลเรือนที่มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย

- นิยามนี้เป็นการกำหนดขอบเขตของข้อขัดแย้ง โดยให้ความสำคัญแก่กรณีที่ กพท. ได้ออกกฎทางปกครอง มาใช้ในการกำกับดูแลกิจการการบินพลเรือน
- เพื่อให้ขอบเขตข้อขัดแย้งมีความหมายกว้างขวางกว่ากฎทางปกครอง จึงได้ใช้คำว่า “มาตรการ ข้อปฏิบัติ หรือการดำเนินการ” เพิ่มเข้ามาด้วย
- การใส่คำว่า “ไม่ดำเนินการ” ด้วยนั้น เพื่อจะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน มีช่องทางการเสนอข้อขัดแย้งในกรณีที่ กพท. ควรจะดำเนินการใดแต่ยังไม่ดำเนินการนั้นให้ทันต่อเหตุการณ์
- ความหมายในนิยามนี้ไม่รวมถึงสัญญาทางปกครอง เช่น สัญญาสัมปทาน
- แม้ว่านิยามนี้อาจทำให้เข้าใจว่ามีความหมายรวมถึงข้อขัดแย้งที่เป็นคำสั่งทางปกครองด้วย แต่การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองเป็นกรณีที่ถูกกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการในการยุติข้อขัดแย้งดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งจะกำหนดไว้ในข้อ ๒

“ข้อขัดแย้ง” หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน ในเรื่องความถูกต้องหรือเหมาะสมของการดำเนินการกำกับดูแลของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

- กฎหมายใช้ถ้อยคำว่า “ข้อขัดแย้ง” มิใช่คำว่า “ข้อพิพาท” ตามกฎหมายอื่นๆ ดังนั้นร่างประกาศนี้จึงจำกัดข้อขัดแย้งนี้จึงไม่ใช่ประเด็นข้อพิพาทที่ฟ้องร้องคดีอยู่ในศาล ซึ่งได้กำหนดไว้ในข้อ ๒
- แม้ว่ากฎหมายใช้คำว่า “สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย” ซึ่งในบางกรณีอาจมีความแตกต่างจาก ผอ.กพท. หรือเจ้าหน้าที่ กพท. แต่กรณีนี้ คำว่า “สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย” หมายความรวมถึงการดำเนินการกำกับดูแลของ ผอ.กพท. ตามอำนาจหน้าที่และที่ได้รับมอบหมาย
- ไม่รวมถึงข้อร้องเรียน ที่ พ.ร.บ. กำหนดไว้ในมาตรา ๖๗/๑๑ และ ๖๗/๑๒ กรณีการยื่นข้อร้องเรียนว่ามีการดำเนินการหรือละเว้นดำเนินการใด ๆ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ และที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายหรือความไม่เป็นธรรมจากคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ตรวจสอบด้านการบิน
- ข้อขัดแย้งในระดับองค์กร ไม่ใช่การกระทำของผู้ปฏิบัติงาน

“ผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือใบรับรอง ให้ประกอบกิจการการบินพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ หรือส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ดำเนินการสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือใบรับรองแล้ว และอยู่ระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับรองดังกล่าว แต่ไม่รวมถึงผู้อยู่ระหว่างขอใบอนุญาตหรือใบรับรองครั้งแรก

- คำว่า “ผู้ประกอบการกิจการการบินพลเรือน” มีความหมายกว้างกว่า “ผู้ประกอบการ” มาตรา ๑๕/๗ (๑๑)
- คำว่า “กิจการ” ตามความหมายทั่วไป ไม่ได้กำหนดเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจ แต่หมายความรวมถึง ที่มีใช่เป็นการค้า เพราะฉะนั้นผู้ใช้อากาศยานส่วนบุคคล เป็นผู้กระทำการเอง มิใช่เป็นลูกจ้าง
- ถึงแม้ว่าในมาตรา ๔๑/๑๒๔ กล่าวถึงผู้ประกอบการกิจการการบินพลเรือนอยู่หลายประเภท ตามหมวด ๔/๒ ซึ่งก็คือ ผู้ประกอบการกิจการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์ และการทำงานทางอากาศ แต่ก็มีผู้ประกอบการการบินพลเรือนที่ยังไม่ได้อยู่ภายใต้หมวด ๔/๒ เช่น การบินทั่วไปและกิจการการบินพลเรือนอื่นที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนด จึงทำให้คำว่าผู้ประกอบการการบินพลเรือน มีความหมายมากกว่าหมวด ๔/๒
- กรณีผู้ประกอบการการบินพลเรือน หมายความรวมถึงผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ ตามมาตรา ๔๑/๑๒๖ แม้เป็นบริษัทต่างดาวก็เป็นผู้ประกอบการการบินพลเรือนตามหมวดนี้
- ผู้ที่อยู่ระหว่างการยื่นขอใบอนุญาตหรือใบรับรองไม่ถึงว่าเป็นผู้ประกอบการการบินพลเรือนตามประกาศนี้
- ผู้ประกอบการการบินพลเรือนซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือใบรับรองอยู่แล้ว และอยู่ระหว่างการยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตและใบรับรองดังกล่าว ถือว่าเป็นผู้ประกอบการการบินพลเรือนตามประกาศนี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการให้เป็นผู้รับการแจ้งขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลตามประกาศนี้

- กพท. ต้องจัดให้มีกระบวนการและศูนย์รับเรื่องร้องเรียนหรือข้อพิพาท โดยกำหนดให้มีช่องทางหลักช่องทางเดียว เพื่อความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำร้องหรือผู้แจ้ง

ข้อ ๒ ผู้ประกอบการกิจการการบินพลเรือนใดเห็นว่าตนได้รับหรือจะได้รับความเสียหายจากหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการดำเนินการกำกับดูแลของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และประสงค์จะให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยทบทวน แก้ไข หรือปรับปรุงการดำเนินการกำกับดูแลดังกล่าว หากมิได้เป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการในการยุติข้อขัดแย้งดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ หรือมิได้เป็นเรื่องที่มีผู้ประกอบการการบินพลเรือนดังกล่าวได้มีคำขออย่างเดียวกันที่ฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาลหรือที่ศาลพิพากษาหรือมีคำสั่งเด็ดขาดในประเด็นเดียวกันแล้ว ให้มีสิทธิแจ้งหรืออาจขอให้องค์กรที่เกี่ยวข้องด้านการบินพลเรือนเป็นผู้แจ้งต่อผู้อำนวยการเพื่อขอให้พิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลดังกล่าว

การแจ้งขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง เป็นการขอให้ฝ่ายปกครองได้ทราบถึงสภาพปัญหา ข้อเท็จจริง และความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบจากหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ใน การดำเนินการกำกับดูแลดังกล่าว โดยไม่ถือเป็นการกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับแก้ไขความเดือนร้อนหรือเสียหาย ซึ่งเป็นเงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครอง

- กฎหมายอื่นที่มีการกำหนดวิธีการเป็นการเฉพาะแล้ว เช่น พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติวิธีทางปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
- กำหนดกระบวนการให้ผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนได้รับหรือจะได้รับความเสียหายจากการดำเนินการกำกับดูแลของ กพท. สามารถแจ้งขอยุติข้อขัดแย้งได้ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้
กรณีมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ยุติข้อขัดแย้งเป็นการเฉพาะ หรือ มีคำขอเดียวกันในคดีที่ฟ้องร้องต่อศาล
- ผู้ได้รับความเสียหายไม่สามารถฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายตามประกาศฯ นี้ไม่ได้
- การแจ้งเรื่องขอยุติข้อขัดแย้งของผู้ประจําหน้าที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๑
- การแจ้งขอทบทวนตามประกาศนี้ ไม่ถือว่าเป็นการกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับแก้ไขความเดือนร้อนหรือเสียหาย ซึ่งเป็นเงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครอง

ข้อ ๓ การแจ้งขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแล ตามข้อ ๒ ให้ยื่นเป็นหนังสือหรือโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยให้ยื่นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือควรทราบถึงเหตุแห่งการแจ้ง และในการแจ้งนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้ง

(๒) กฎ มาตรการ ข้อปฏิบัติ หรือการดำเนินการหรือการไม่ดำเนินการในทางปกครองที่ขอให้พิจารณาทบทวน

(๓) ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาเหตุที่เห็นว่าตนหรือผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนได้รับหรือจะได้รับความเสียหาย

(๔) พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

(๕) คำขอหรือความประสงค์ของผู้แจ้ง

ในกรณีที่ผู้แจ้งเป็นองค์กรที่เกี่ยวข้องด้านการบินพลเรือนที่ได้รับการร้องขอจากผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนให้ดำเนินการแทน ให้มีรายชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือนที่ร้องขอและเอกสารหรือหลักฐานแสดงการร้องขอดังกล่าว เพื่อใช้ประกอบการแจ้งขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลด้วย

- กำหนดให้แจ้งขอทบทวนเป็นหนังสือนับแต่วันที่ทราบหรือควรทราบถึงเหตุแห่งการแจ้งทบทวนภายใน ๙๐ วัน
- สามารถยื่นเป็นหนังสือหรือโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ เพื่อให้มีหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษรและเพื่อป้องกันการสูญหายของเอกสาร
- กำหนดรูปแบบและวิธีการยื่นขอทบทวนการกำกับดูแลและสาระสำคัญของการแจ้ง
- ผู้แจ้งที่เคยร้องเรียนกฎก่อนหน้าวันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ หากประสงค์จะยื่นขอทบทวนการกำกับดูแลตามประกาศนี้ สามารถทำได้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้

ข้อ ๔ เอกสารและหลักฐานในการแจ้งให้จัดทำเป็นภาษาไทย ถ้าได้จัดทำเป็นภาษาต่างประเทศ ให้ผู้แจ้งจัดทำคำแปลเป็นภาษาไทยที่มีการรับรองความถูกต้องของเอกสารนั้น เว้นแต่เจ้าหน้าที่จะยอมรับเอกสารและหลักฐานที่จัดทำขึ้นเป็นภาษาต่างประเทศนั้น หรือกรณีที่ผู้แจ้งไม่อาจจัดทำเอกสารเป็นภาษาไทยได้ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร

- กำหนดภาษาของเอกสารและหลักฐานเป็นภาษาไทยเป็นหลัก หรือภาษาต่างประเทศควรเป็นภาษาอังกฤษ
- กรณีจัดทำเป็นภาษาต่างประเทศจะต้องจัดทำคำแปลเป็นภาษาไทยและมีการรับรองความถูกต้องจากสถาบันแปลภาษา
- การจัดทำคำแปลให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่ กพท.กำหนด

ข้อ ๕ เมื่อสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้รับการแจ้งขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแล ตามข้อ ๒ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานในเบื้องต้นและลงเลขรับในสารบบเรื่องรับแจ้ง ก่อนเสนอให้ผู้อำนวยการพิจารณาต่อไป แต่ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าเป็นการแจ้งที่ไม่ถูกต้องหรือเป็นการแจ้งที่เกินกำหนดเวลาโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือเป็นเรื่องที่เคยมีการพิจารณาซึ่งได้ข้อยุติไปแล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการเพื่อพิจารณามีคำสั่งจำหน่ายเรื่องนั้นออกจากสารบบเรื่องรับแจ้งหรือดำเนินการอื่นตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับกับการรับแจ้งของเจ้าหน้าที่ในกรณีนี้ด้วยโดยอนุโลม

ในการจำหน่ายเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการการบินพลเรือนโดยเร็ว

- กำหนดวิธีการตรวจสอบเอกสารเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่ กพท.
- หากเจ้าหน้าที่เห็นว่าไม่ถูกต้อง ให้เสนอ ผอ.กพท. พิจารณามีคำสั่งจำหน่ายเรื่อง โดยให้นำบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับกับการรับแจ้งของเจ้าหน้าที่ในกรณีนี้ด้วยโดยอนุโลม
- เมื่อ ผอ.กพท. มีคำสั่งจำหน่ายเรื่อง ต้องแจ้งและจัดทำรายงานให้คณะกรรมการการบินพลเรือนทราบ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุล

ข้อ ๖ ในการพิจารณาเรื่องที่ได้รับแจ้ง ผู้อำนวยการต้องให้ผู้แจ้งมีโอกาสได้ชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานของตนอย่างเพียงพอ ในการนี้ ผู้อำนวยการอาจตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ รวมทั้งมีอำนาจขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากผู้แจ้ง บุคคลที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญอิสระ หรือบุคคลอื่นใดได้ด้วย

- ผอ.กพท. ต้องให้โอกาสผู้แจ้งโต้แย้งและแสดงหลักฐานอย่างพอเพียง โดยอาจจัดประชุมได้ตามความเหมาะสม
- ผอ.กพท. อาจขอความเห็นจากบุคคลอื่น เช่น นักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญหรือบุคคลอื่นได้ เพื่อรับฟังความเห็นที่เป็นกลางและเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา

ข้อ ๗ ให้ผู้อำนวยการพิจารณาเรื่องโดยไม่ชักช้า แต่ต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการแจ้ง

(๑) ในกรณีที่ผู้อำนวยการเห็นด้วยกับคำขอหรือความประสงค์ของผู้แจ้ง ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้แจ้งทราบโดยเร็ว โดยหากต้องมีการเปลี่ยนแปลงหรือออกกฎ มาตรการ ข้อปฏิบัติ หรือการดำเนินการในทางปกครอง เพื่อให้เป็นไปตามคำขอหรือความประสงค์ของผู้แจ้ง ให้แจ้งระยะเวลาในการดำเนินการเบื้องต้นให้ผู้แจ้งทราบ รวมทั้งรายงานให้คณะกรรมการการbinพลเรือนทราบด้วย

(๒) ถ้าผู้อำนวยการไม่เห็นด้วยกับคำขอหรือความประสงค์ของผู้แจ้ง ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือบางส่วน ให้แจ้งเป็นหนังสือแก่ผู้แจ้งทราบโดยเร็ว โดยต้องมีการแสดงเหตุผลในหนังสือดังกล่าวด้วย ในการนี้ ให้ผู้อำนวยการเร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการการbinพลเรือนภายในกำหนดเวลาการพิจารณาเรื่อง

- กำหนดให้ ผอ.กพท. ต้องดำเนินการพิจารณาภายใน ๖๐ วัน นับแต่ได้รับการแจ้ง เพื่อให้มีการพิจารณา ทบทวนอย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์
- หากมีการพิจารณามากกว่า ๖๐ วัน กพท. จะต้องแจ้งให้ผู้ร้องทราบและรายงานความคืบหน้าเป็นระยะ
- สำหรับระยะเวลา ๖๐ วันนั้นจะเป็นการทบทวนแต่กฎที่อยู่ภายใต้อำนาจของ ผอ.กพท. เท่านั้น
- กรณี ผอ.กพท. เห็นด้วยกับคำขอ ให้ ผอ.กพท. แจ้งผู้แจ้งเป็นหนังสือและแจ้งกำหนดระยะเวลาการแก้ไข การดำเนินการกำกับดูแล
- กรณี ผอ.กพท. ไม่เห็นด้วยคำขอ ให้รายงานไปยังคณะกรรมการการbinพลเรือนพร้อมความเห็น และเหตุผล และแจ้งให้ผู้แจ้งทราบ
- ทั้ง (๑) (๒) กล่าวถึงกรณีที่ผู้อำนวยการเห็นด้วย และไม่เห็นด้วยกับคำขอหรือความประสงค์ของผู้แจ้ง แต่ต่างกันที่ลักษณะการแจ้งซึ่ง (๑) ให้แจ้งระยะเวลาในการดำเนินการเบื้องต้นให้ผู้แจ้งทราบ และ (๒) ให้แจ้งเป็นหนังสือแก่ผู้แจ้งทราบโดยเร็ว

ข้อ ๘ เมื่อคณะกรรมการการบินพลเรือนได้รับรายงานตามข้อ ๕ วรรคสอง หรือข้อ ๗ (๒) แล้ว หากเห็นว่าคำสั่งจำหน่ายเรื่องหรือการขอทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลตามที่ได้รับแจ้ง แล้วแต่กรณี เป็นประเด็นข้อขัดแย้งหรืออาจเป็นข้อขัดแย้งที่ส่งผลกระทบต่อกิจการการบินพลเรือนอย่างมีนัยสำคัญหรือมีเหตุอันสมควรอื่น คณะกรรมการการบินพลเรือนอาจมอบหมายให้ผู้อำนวยความสะดวกรับไปพิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยในการทบทวนให้มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการการบินพลเรือนอาจทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและเสนอแนะต่อผู้อำนวยความสะดวก หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวก็ได้

(๒) ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแล อย่างน้อยหนึ่งครั้ง โดยให้ผู้แจ้งหรือผู้ประกอบการการบินพลเรือนที่เกี่ยวข้องได้มีโอกาสมาแถลงด้วยวาจาต่อหน้าคณะกรรมการการบินพลเรือนหรือคณะอนุกรรมการ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการการบินพลเรือนเห็นว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องมีข้อเท็จจริงที่ชัดเจนเพียงพอและการมาแถลงด้วยวาจาไม่จำเป็นแก่การพิจารณาทบทวน จะให้งดการแถลงด้วยวาจาเสียก็ได้

ให้นำความในข้อ ๖ มาใช้บังคับกับการพิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

- การพิจารณาทบทวนกฎของ กพท. เป็นอำนาจของ ผอ.กพท. ในฐานะผู้ออกกฎในการพิจารณาทบทวนตามอำนาจทางกฎหมาย แต่คณะกรรมการการบินพลเรือนสามารถส่งเรื่องให้ ผอ.กพท. พิจารณาทบทวนอีกครั้ง หากเห็นว่า คำขอดังกล่าวเป็นข้อขัดแย้งหรืออาจเป็นข้อขัดแย้งที่ส่งผลกระทบต่อกิจการการบินพลเรือนอย่างมีนัยสำคัญหรือมีเหตุอันสมควรอื่น
- คณะกรรมการการบินพลเรือนสามารถให้คำปรึกษาและเสนอแนะต่อ ผอ.กพท. หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ในลักษณะคนกลางเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ย
- ผอ.กพท. ต้องเปิดโอกาสให้ผู้แจ้งมีการแสดงความคิดเห็นในการทบทวนจัดประชุมเพื่อพิจารณาทบทวนอย่างน้อย ๑ ครั้ง ยกเว้น คณะกรรมการการบินพลเรือนเห็นว่ามีข้อเท็จจริงเพียงพอแล้ว อาจงดการประชุมก็ได้

ข้อ ๙ เมื่อผู้อำนวยความสะดวกได้พิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแล ตามข้อ ๘ เป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้แจ้งและรายงานให้คณะกรรมการการบินพลเรือนทราบโดยเร็ว ทั้งนี้ ผลการพิจารณาทบทวนการดำเนินการกำกับดูแลของผู้อำนวยความสะดวกในประเด็นทางเทคนิคให้ถือเป็นที่สุด

- กำหนดให้ ผอ.กพท. แจ้งผลการพิจารณาทบทวนเป็นหนังสือให้ผู้แจ้งและรายงานให้คณะกรรมการการบินพลเรือนทราบโดยเร็ว
- การพิจารณาประเด็นทางเทคนิค เป็นอำนาจดุลพินิจของผู้อำนวยความสะดวก และเป็นที่สุดตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๕/๖

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ประเด็นปัญหาตามข้อขัดแย้งเป็นเรื่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศหรือต่อการบินพลเรือน หรือเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย กฎข้อบังคับ หรืออนุสัญญา ให้คณะกรรมการการบินพลเรือนดำเนินการตามมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องในทางนโยบายหรือแผนที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนดให้คณะกรรมการการบินพลเรือนเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

- หากคณะกรรมการการบินพลเรือนพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินงานของ กพท. หรือข้อขัดแย้งที่เกิดจากการดำเนินการกำกับดูแลของ กพท. อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศหรือต่อการบินพลเรือน หรือเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย กฎข้อบังคับ หรืออนุสัญญา คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจเรียก ผอ.กพท. พนักงาน ดำเนินการหรือบุคคลใดใน กพท. มาชี้แจงข้อเท็จจริงและมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการ หรือปรับปรุง แก้ไข หรือระงับซึ่งการกระทำใดๆ ได้
- มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่คณะกรรมการการบินพลเรือนเห็นว่าสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยไม่ได้ปฏิบัติตามหรือตามอนุสัญญาให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจเรียกให้ผู้อำนวยการ พนักงานหรือบุคคลใดในสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมาชี้แจงข้อเท็จจริงและมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการ หรือปรับปรุง แก้ไข หรือระงับซึ่งการกระทำใด ๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศหรือต่อการบินพลเรือนได้
- มาตรา ๔๒ วรรค ๒ ให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจกำกับการดำเนินงานของสำนักงานและผู้อำนวยการให้ดำเนินงานให้ทันต่อเหตุการณ์และถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายและตามอนุสัญญาตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ จะสั่งให้ผู้อำนวยการชี้แจงข้อเท็จจริง หรือปรับปรุง แก้ไข หรือระงับการกระทำใด ที่เป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือกฎข้อบังคับ หรืออนุสัญญาได้

ข้อ ๑๑ ให้นำกลไกการยุติข้อขัดแย้งตามประกาศฉบับนี้ มาใช้บังคับกับข้อขัดแย้งระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิกลูกเรือ ซึ่งองค์กรที่เกี่ยวข้องกับผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิกลูกเรือเป็นผู้แจ้ง และผู้อำนวยการเห็นว่าประเด็นข้อขัดแย้งดังกล่าวเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อกิจการการบินพลเรือนอย่างมีนัยสำคัญหรือมีเหตุอันสมควรอื่นด้วยโดยอนุโลม

- กำหนดให้ผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิกลูกเรือซึ่งได้ใบอนุญาตหรือใบรับรองจาก กพท. และมีข้อขัดแย้งกับ กพท. ให้แจ้งผ่านองค์กรที่เกี่ยวข้องกับผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิกลูกเรือดังกล่าว
- องค์กรที่เกี่ยวข้องเป็นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ด้านการบิน
- ข้อขัดแย้งดังกล่าวจะต้องมีผลกระทบต่อกิจการการบินพลเรือนอย่างมีนัยสำคัญ

ข้อ ๑๒ ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ มาใช้บังคับข้อขัดแย้งที่เป็นประเด็นเกี่ยวกับการกำกับดูแลของคณะกรรมการการbinพลเรือนกับผู้ประกอบกิจการการbinพลเรือน หรือผู้ได้รับผลกระทบจากการกำกับดูแลดังกล่าว โดยเมื่อผู้อำนวยการได้รับแจ้งเรื่องแล้ว ให้ผู้อำนวยการแจ้งต่อคณะกรรมการการbinพลเรือนให้ทราบโดยเร็ว

- กำหนดให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำกับดูแลหรือมีข้อขัดแย้งระหว่างคณะกรรมการการbinพลเรือนกับผู้ประกอบกิจการการbinพลเรือนสามารถแจ้งขอทบทวนการกำกับดูแลผ่าน กพท. ตามกระบวนการในข้อ ๒ - ๔ และ ผอ.กพท. จะต้องแจ้งเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการการbinพลเรือนทราบโดยเร็ว

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

ประธานกรรมการการbinพลเรือน