

แบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น

1. การแก้ไขปรับปรุงเรื่องสนามบินของส่วนราชการที่ได้ใช้สนามบินในภารกิจของตนอยู่แล้ว และประสงค์จะให้บริการสาธารณะไม่ต้องขออนุญาตจัดตั้งสนามบิน ตามมาตรา 5 วรรคสอง

โดยที่มาตรา 5 วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ส่วนราชการใดประสงค์จะใช้สนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่ส่วนราชการนั้นดำเนินการเพื่อให้บริการแก่สาธารณะ ส่วนราชการนั้นต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ แต่ในการจัดตั้งสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต ให้แจ้งผู้อำนวยการทราบ โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งควรกำหนดหลักการให้มีความชัดเจนว่า มาตรานี้จะใช้เฉพาะกรณีที่ส่วนราชการใดประสงค์จะใช้สนามบินอนุญาตที่ส่วนราชการนั้นใช้ในภารกิจของตนอยู่ก่อนแล้วเพื่อให้บริการแก่สาธารณะ ส่วนราชการนั้นต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ แต่ไม่ต้องขออนุญาตจัดตั้งสนามบินตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีความชัดเจนว่ากรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการจัดตั้งสนามบินสาธารณะขึ้นใหม่ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การเดินอากาศฯ โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการขออนุญาตจัดตั้งสนามบิน และกระบวนการขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ เพื่อให้สนามบินสาธารณะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามกฎหมายเกณฑ์และมาตรฐานเดียวกัน และสอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 14 ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

ร่างมาตรา 5 วรรคสอง

“ในกรณีที่ส่วนราชการใดประสงค์จะใช้สนามบินอนุญาตที่ส่วนราชการนั้นใช้ในภารกิจของตนอยู่ก่อนแล้วเพื่อให้บริการแก่สาธารณะ ส่วนราชการนั้นต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ แต่ไม่ต้องขออนุญาตจัดตั้งสนามบิน”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

2. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องในการกำกับดูแลการรักษาสิ่งแวดล้อมการบิน

แก้ไขปรับปรุงมาตรา 15/7 (9) เดิมที่กำหนดหน้าที่และรับผิดชอบในการกำกับดูแลการบินพลเรือนของประเทศของ กพท. ให้ครอบคลุมเรื่องการกำกับดูแลและกำหนดมาตรการในการรักษาสิ่งแวดล้อมจากเดิมที่ไม่มีการกำหนดไว้ เพื่อให้ กพท. มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลด้านสิ่งแวดล้อมการบินตาม พ.ร.บ. การเดินอากาศฯ และมาตรา 15/10 (1) ที่กำหนดให้ ผอ.กพท. มีอำนาจกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการบินพลเรือนตามมาตรา 15/7 ให้ครอบคลุมการรักษาสิ่งแวดล้อมการบิน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา 15/7 (9)

ร่างมาตรา 15/7 (9)

“มาตรา 15/7 ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีหน้าที่และรับผิดชอบในการกำกับดูแลการบินพลเรือนของประเทศในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(9) การกำหนดมาตรการด้านความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัย การอำนวยความสะดวกในการบินพลเรือนและการรักษาสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงการบริหารจัดการและภาระทางด้านการเงินเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาและภาคผนวก รวมถึงพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการบินพลเรือนที่ประเทศไทยเป็นภาคี”

ร่างมาตรา 15/10

" มาตรา 15/10 ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการ ที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการบินพลเรือนตามมาตรา 15/7 และการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยตามมาตรา 15/8 แล้วแต่กรณี ในเรื่องดังต่อไปนี้

(1) มาตรฐานความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัย การอำนวยความสะดวก การรักษาสิ่งแวดล้อม และการประกอบกิจการการบินพลเรือน”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

3. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการทำอากาศยานที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. การเดินอากาศฯ ที่ปฏิบัติการบินอยู่นอกราชอาณาจักรต้องปฏิบัติตามคำสั่งสกัดกั้นที่ออกโดยรัฐที่มีอำนาจเหนือห้วงอากาศ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 18/3 โดยกำหนดให้กรณีทำอากาศยานที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ หรือที่ปฏิบัติการบินโดยผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยที่บินหรือเคลื่อนที่อยู่นอกราชอาณาจักรหากได้รับคำสั่งสกัดกั้นของประเทศที่มีอำนาจเหนือห้วงอากาศนั้นจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งสกัดกั้น และให้ผู้ควบคุมอากาศยานรายงานการได้รับคำสั่งสกัดกั้นตามวรรคสองให้ ผอ.กพท. ทราบภายหลังจากกลับมายังราชอาณาจักรโดยไม่ชักช้า เพื่อเป็นการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

ร่างมาตรา 18/3

“มาตรา 18/3 อากาศยานที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้และอากาศยานราชการ ที่บินหรือเคลื่อนที่อยู่นอกราชอาณาจักรต้องปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่ประเทศนั้นกำหนดไว้ หากไม่อยู่ในอาณาเขตของประเทศใดให้ปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

อากาศยานที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้หรือที่ปฏิบัติการบินโดยผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยที่บินหรือเคลื่อนที่อยู่นอกราชอาณาจักรหากได้รับคำสั่งสกัดกั้นของประเทศที่มีอำนาจเหนือห้วงอากาศนั้นจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งสกัดกั้นนั้น

ให้ผู้ควบคุมอากาศยานรายงานการได้รับคำสั่งสกัดกั้นตามวรรคสองให้ผู้อำนวยความสะดวกทราบภายหลังจากกลับมายังราชอาณาจักรโดยไม่ชักช้า”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

4. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องอนุญาตอากาศยานต่างประเทศที่เข้าร่วมในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยในประเทศไทย

เพิ่มมาตรา 28 วรรคสอง โดยกำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัย ตามหมวด 7/1 ให้ผู้ซึ่งรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่งอนุญาตให้อากาศยานต่างประเทศที่ กขย. เห็นว่ามีความจำเป็นให้เข้าร่วมในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยบินขึ้นลงในราชอาณาจักรโดยไม่ชักช้า เพื่อเป็นการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

ร่างมาตรา 28 วรรคสอง

มาตรา 28 ห้ามมิให้อากาศยานต่างประเทศบินผ่านหรือขึ้นลงในราชอาณาจักร เว้นแต่จะมีสิทธิ ตามอนุสัญญา หรือความตกลงระหว่างประเทศ หรือได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรี กำหนด

“เพื่อประโยชน์ในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัย ตามหมวด 7/1 ให้ผู้ซึ่งรัฐมนตรี กำหนดตามวรรคหนึ่งอนุญาตให้อากาศยานต่างประเทศที่ กขย. เห็นว่ามีความจำเป็นให้เข้าร่วม ในการค้นหา และช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยบินขึ้นลงในราชอาณาจักรโดยไม่ชักช้า”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

5. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการห้ามใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทของผู้ประจำหน้าที่และสมาชิกลูกเรือ

แก้ไขปรับปรุงมาตรา 50/1 โดยกำหนดเป็นบทห้ามผู้ประจำหน้าที่และสมาชิกลูกเรือปฏิบัติหน้าที่เมื่อตกอยู่ภายใต้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท โดยเหตุผลที่ว่าจะทำให้สมรรถนะของบุคคลเสื่อมลง หรือใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทภายในเวลาแปดชั่วโมงก่อนปฏิบัติหน้าที่ โดยคงหลักการในการให้ ผอ.กพท. มีอำนาจกำหนดให้มีการตรวจสอบการใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท อำนาจกักตัวผู้นั้นไว้ได้ตามความจำเป็นถ้ามีการฝ่าฝืนไม่ยอมเข้ารับการตรวจ การส่งตัวให้พนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี และออกกระเปียบกำหนดวิธีการตรวจสอบการกักตัว และการส่งตัวให้พนักงานสอบสวน ตามมาตรา 50/1 ไว้ตามเดิม ทั้งนี้ ได้กำหนดคำจำกัดความของคำว่า “สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท” ไว้ในมาตรานี้ด้วยเพื่อให้มีความชัดเจนในการบังคับใช้ นอกจากนี้ยังมีการเพิ่มบทกำหนดโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรานี้ ไว้ในมาตรา 67/19 ด้วย เพื่อให้สอดคล้องครบถ้วน

ร่างมาตรา 50/1

“มาตรา 50/1 ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่รวมทั้งสมาชิกลูกเรือปฏิบัติหน้าที่เมื่อ

- (1) ตกอยู่ภายใต้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท โดยเหตุผลที่ว่าจะทำให้สมรรถนะของบุคคลเสื่อมลง
- (2) ใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทภายในเวลาแปดชั่วโมงก่อนปฏิบัติหน้าที่

ให้ผู้อำนาจการมีอำนาจกำหนดให้มีการตรวจสอบการใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทในลักษณะที่อาจกระทบหรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่และสมาชิกลูกเรือ ก่อน หลัง หรือในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ได้

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนาจการมอบหมาย มีอำนาจตรวจสอบผู้ได้รับใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่และสมาชิกลูกเรือ ก่อน หลัง หรือในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ และในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่หรือสมาชิกลูกเรือผู้ใดไม่ยอมให้ตรวจสอบ หรือขัดขวางการตรวจสอบ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจกักตัวผู้นั้นไว้ได้ตามความจำเป็น และในกรณีที่พบว่าผู้นั้นได้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง

ให้ส่งตัวให้พนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีต่อไป

วิธีการตรวจสอบ การกักตัว และการส่งตัวให้พนักงานสอบสวนตามวรรคสาม ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนาจการประกาศกำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ “สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท” หมายความว่า แอลกอฮอล์ ฝิ่น กัญชา ยาเสพติดและยานอนหลับ โคเคน สารกระตุ้นด้านจิตประสาทตัวอื่น สารที่ทำให้เกิดภาพหลอน และสารระเหย แต่ไม่รวมถึงกาแฟและบุหรี่”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....
.....
.....

6. การแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือระเบียบที่ออกตามมาตรา 15/10

ตามมาตรา 67/13 จากเดิมที่กำหนดบทกำหนดโทษไว้เฉพาะผู้ที่ฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา 15/10 วรรคสอง ที่เกี่ยวกับมาตรา 15/10 (1) หรือ (3) เท่านั้น ให้เป็นการกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดหรือระเบียบที่ออกตามมาตรา 15/10 (1) - (6) ทั้งหมด เนื่องจากข้อกำหนดและระเบียบที่ออกตามมาตรา 15/10 (1) - (6) ต่างเป็นการกำหนดมาตรฐานหรือข้อห้ามและข้อปฏิบัติที่หากมีการฝ่าฝืนขึ้นสมควรและจำเป็นที่ผู้ฝ่าฝืนนั้นจะต้องได้รับโทษ

ร่างมาตรา 67/13

“มาตรา 67/13 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือระเบียบที่ออกตามมาตรา 15/10 ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท และปรับอีกวันละสองพันบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

7. แก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกบทบัญญัติที่ไม่ได้ถูกแก้ไขหรือไม่มีผลใช้บังคับแล้ว เนื่องจากผลทางกฎหมายของการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ ในครั้งก่อน ๆ ดังนี้

7.1 แก้ไขมาตรา 6 โดยตัดอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในเรื่องการกำหนดอัตราชั้นสูงสำหรับค่าโดยสารและค่าระวางสำหรับอากาศยานขนส่งตามมาตรา 20 เนื่องจากตาม พ.ร.บ. การเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 ยกเลิกมาตรา 20 และมาตรา 57 แห่ง พ.ร.บ. การเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ดังนั้น มาตรา 6 (2) จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยาย ทั้งนี้ มาตรา 15 (10) ประกอบมาตรา 41/130 บัญญัติให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจกำหนดอัตราชั้นสูงสำหรับค่าโดยสารและค่าระวางแทน

เหมาะสม เนื่องจาก.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)
.....
.....
.....

7.2 แก้ไขชื่อหมวด 1 คณะกรรมการการบินพลเรือน โดยตัดคำว่า “และคณะกรรมการเทคนิค” ออกเนื่องจากคณะกรรมการเทคนิคถูกยกเลิกไปแล้ว

เหมาะสม เนื่องจาก.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)
.....
.....
.....

7.3 แก้ไขมาตรา 60/1 และมาตรา 60/3 ที่อ้างถึงมาตรา 60/34 และมาตรา 60/35 ที่ถูกยกเลิกไปแล้ว

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

7.4 ยกเลิกมาตรา 60/45 เนื่องจาก มาตรา 60/45 แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 และต่อมาแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.ก. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 พ.ศ. 2558 เดิมได้กำหนดให้อำนาจการสั่งให้นำเงินค่าโดยสาร ค่าระวาง ค่าธรรมเนียม หรือค่าบริการ ส่วนที่เกินส่งเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนตามมาตรา 60/44 เป็นอำนาจของอธิบดีกรมการขนส่งทางอากาศ (กรมการบินพลเรือน) ในฐานะที่ขณะนั้นทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินพลเรือน ต่อมาในปี 2558 มีการแยกองค์กรกำกับดูแลมาจัดตั้งเป็น กพท. และจัดตั้งกรมท่าอากาศยาน (ทย.) ทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการสนามบิน จึงต้องแก้ไขมาตรานี้ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่มีการเปลี่ยนแปลง โดย อทย. ไม่อาจทราบได้ว่ามีการเรียกเก็บค่าบริการหรือค่าโดยสารเกินอัตราที่กำหนดหรือไม่ และได้มีการยกเลิกมาตรา 20 และมาตรา 57 เดิมไปแล้ว แต่มีได้แก้ไขมาตราไปในคราวเดียวกับ ดังนั้น จึงไม่มีเหตุผลที่จะนำค่าโดยสารหรือค่าบริการที่เก็บเกินเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนของ ทย. และหาก ทย. ในฐานะผู้ดำเนินการสนามบินที่เรียกเก็บค่าบริการเกินเสียเอง อทย. ก็ไม่ควรใช้อำนาจสั่งให้นำเงินค่าโดยสารหรือค่าบริการส่วนที่เกินนั้นเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนของ ทย. เอง จึงจำเป็นต้องยกเลิกมาตรานี้

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....
.....
.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....

ความคิดเห็นอื่น

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ลงชื่อ

ชื่อ-สกุล

หน่วยงาน/องค์กร/บริษัทฯ