

## ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็น

ร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ .. ว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการเดินทางทางอากาศของเด็กที่เดินทางโดยลำพัง

### สาระสำคัญ

#### 1. หลักการและเหตุผล

โดยที่มาตรา 15/10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 กำหนดว่าผู้อำนวยความสะดวกมีอำนาจกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการการบินพลเรือนตามมาตรา 15/7 ในเรื่องมาตรฐานการอำนวยความสะดวกและเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานข้อ 3.83 และ 3.84 ของภาคผนวก 9 ได้กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต้องมีกฎเกณฑ์และแผนจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดกฎระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการเดินทางทางอากาศของเด็กที่เดินทางโดยลำพังเพื่อให้มีกลไกในเรื่องอำนวยความสะดวกอย่างเต็มรูปแบบต่อไป ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงออกข้อกำหนดเพื่อกำหนดมาตรฐานการอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศปฏิบัติโดยสอดคล้องกับภาคผนวก 9 ว่าด้วยการอำนวยความสะดวก และบทแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวก 9 แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944

#### 2. สาระสำคัญของร่างข้อกำหนด

(1) ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 15/10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 ซึ่งบัญญัติให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มีอำนาจออกข้อกำหนดเพื่อกำหนดมาตรฐานการอำนวยความสะดวกให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศนำไปปฏิบัติ

(2) ใช้ชื่อว่า “ข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ .. ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการเดินทางทางอากาศของเด็กที่เดินทางโดยลำพัง” (ร่างข้อ 1)

(3) กำหนดวันใช้บังคับข้อกำหนดนี้นับตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป โดยมีบทเฉพาะกาลในข้อ 8 เพื่อให้เวลาแก่ผู้ดำเนินการเดินอากาศในการเตรียมความพร้อม (ร่างข้อ 2)

(4) กำหนดนิยามความหมายที่ใช้ในร่างข้อกำหนดฯ นี้ (ร่างข้อ 3)

(5) กำหนดหลักเกณฑ์ห้ามผู้ดำเนินการเดินอากาศรับเด็กอายุต่ำกว่าห้าปีเดินทางโดยลำพัง ยกเว้นเด็กนั้นได้เดินทางโดยมีผู้ร่วมเดินทาง (ร่างข้อ 4)

(6) กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่จะรับเด็กซึ่งมีอายุตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ไว้เดินทางได้ต้องจัดให้มีแผนการจัดการเด็กซึ่งเดินทางทางอากาศโดยลำพัง (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) เป็นลายลักษณ์อักษรและได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยความสะดวก (ร่างข้อ 5)

(7) กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศพัฒนาและบังคับใช้แผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) เพื่อให้เกิดความมั่นใจในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างข้อ 6)

(8) กำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะขอรับใบรับรองเป็นผู้ดำเนินการเดินทางอากาศที่จะรับเด็กที่มีตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ที่เดินทางโดยลำพัง ต้องยื่นแผนฯ ตามข้อ 5 มาพร้อมกับการยื่นคำขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินทางอากาศ (ร่างข้อ 7)

(9) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้ผู้ดำเนินการเดินทางอากาศของไทยและผู้ดำเนินการเดินทางอากาศต่างประเทศที่ให้บริการรับเด็กที่มีอายุตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ที่เดินทางโดยลำพัง อยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับต้องยื่นแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ โดยเมื่อยื่นแล้วสามารถดำเนินการตามแผนได้ต่อไป จนกว่า ผอ.กพท. จะมีคำสั่งไม่เห็นชอบแผนนั้น (ร่างข้อ 8)

### 3. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

(1) การกำหนดให้ร่างข้อกำหนดฯ มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป (ร่างข้อ 2)

(2) การกำหนดนิยามของคำว่า “ผู้ร่วมเดินทาง” (Accompanying Person), “ผู้ดำเนินการเดินทางอากาศ” และ “เด็กที่เดินทางโดยลำพัง” (Unaccompanied Minor) (ร่างข้อ 3)

(3) การกำหนดห้ามมิให้ผู้ดำเนินการเดินทางอากาศรับเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าห้าปีที่เดินทางโดยลำพังโดยไม่มีผู้ร่วมเดินทางไปด้วยตลอดการเดินทาง (ร่างข้อ 4)

(4) การกำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินทางอากาศที่จะรับเด็กซึ่งมีอายุตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ที่เดินทางโดยลำพัง ต้องจัดให้มีแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) เป็นลายลักษณ์อักษรและได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการ โดยแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศนั้นต้องแสดงขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลเด็กที่อยู่ภายใต้การดูแลของตนตั้งแต่เริ่มกระบวนการยอมรับให้เดินทางจนพ้นความรับผิดชอบของผู้ดำเนินการเดินทางอากาศอย่างในเรื่อง (1) ถึง (13) (ร่างข้อ 5)

(5) การกำหนดรายละเอียดของแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) ของผู้ดำเนินการเดินทางอากาศที่ต้องกำหนดขึ้นในเรื่องอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

1) การให้ความช่วยเหลือเด็กที่เดินทางโดยลำพังเป็นลำดับแรก เช่นเดียวกับผู้โดยสารที่มีความต้องการทางการแพทย์และบุคคลที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ ในกรณีที่มีสถานการณ์ฉุกเฉิน

2) การแต่งตั้งผู้ประสานงาน (Point of Contact) ที่สามารถติดต่อได้ตลอดเวลาเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลที่จำเป็นในการอำนวยความสะดวกสำหรับเด็กที่เดินทางโดยลำพังกับสำนักงานและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

3) การบันทึกรายละเอียดข้อมูลการติดต่อของบิดา มารดา หรือผู้ปกครองไว้ในฐานข้อมูลการเดินทางของผู้โดยสาร (Passenger Name Record : PNR)

4) การตรวจสอบเอกสารยืนยันตัวตน เช่น บัตรประจำตัวประชาชน หนังสือเดินทางหรือเอกสารประจำตัวที่ออกโดยหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีเลขประจำตัวประชาชนของบุคคลนำเด็กมาส่งที่สนามบินต้นทาง และบุคคลที่มารับเด็กที่สนามบินปลายทาง และเก็บสำเนาเอกสารยืนยันตัวตนของบุคคล

ดังกล่าวไว้ด้วย ในกรณีที่เอกสารยืนยันตัวตนไม่ใช่เอกสารที่ถูกต้องตรงตามตัวบุคคลนั้นต้องปฏิเสธการรับหรือส่งมอบเด็กนั้นให้แก่บุคคลดังกล่าว

5) การตรวจสอบเอกสารการเดินทางฉบับจริงของเด็กที่เดินทางโดยลำพัง พร้อมกับการตรวจลงตราตลอดจนเอกสารประจำตัวที่ออกโดยหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานภาครัฐที่มีเลขประจำตัวประชาชน เช่น บัตรประจำตัวประชาชน หนังสือเดินทาง หรือสูติบัตร หรือเอกสารอื่นที่ออกโดยภาครัฐ เช่น บัตรคนต่างด้าว เอกสารการเดินทางของผู้อพยพหรือผู้ลี้ภัย และเอกสารการเดินทางที่ออกโดยสหประชาชาติ หรือเอกสารที่ยืนยันตัวตนที่ออกโดยภาครัฐ ก่อนอนุญาตให้เดินทาง และเก็บสำเนาเอกสารไว้เพื่อเป็นหลักฐานอนุญาตการเดินทางด้วย

6) การจัดทำป้ายชนิดพิเศษที่มีตัวอักษรคำว่า “UM” สำหรับติดสัมภาระลงทะเลเบียนและสัมภาระไม่ลงทะเลเบียน รวมถึงสติ๊กเกอร์ติดที่ตัวของเด็กที่เดินทางโดยลำพังในตำแหน่งที่เห็นได้เด่นชัด

7) การจัดที่นั่ง (Seat Allocation) ให้เด็กที่เดินทางโดยลำพังโดยคำนึงถึงความปลอดภัยและไม่ขัดขวางทางออกฉุกเฉิน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การเข้าถึงอุปกรณ์ที่ใช้ในกรณีฉุกเฉินและการอพยพของบุคคลบนอากาศยาน

8) การจัดให้มีแบบรายการแสดงตนของเด็กที่เดินทางโดยลำพัง (Handling Advice for Unaccompanied Minor Form) โดยต้องมีรายการอย่างน้อย ดังนี้

(ก) ชื่อ - นามสกุล

(ข) วัน เดือน ปีเกิด

(ค) เพศ

(ง) ข้อมูลอากาศยานที่เดินทาง ได้แก่ เลขเที่ยวบิน วันและเวลา สนามบินต้นทาง สนามบินปลายทาง และสนามบินที่แวะผ่าน

(จ) ชื่อ - นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ของบิดา มารดา หรือผู้ปกครองของเด็กที่เดินทางโดยลำพัง

(ฉ) ชื่อ - นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ของบุคคลที่นำมาส่งที่สนามบินต้นทางและรับที่สนามบินปลายทาง รวมทั้งรับ - ส่ง ที่สนามบินที่แวะผ่าน (ถ้ามี)

(ช) ชื่อ - นามสกุล รหัสพนักงานของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในอากาศยานที่ทำหน้าที่ดูแลบนอากาศยานระหว่างทำการบิน

(ซ) ชื่อ - นามสกุล รหัสพนักงานของเจ้าหน้าที่ภาคพื้นที่ทำหน้าที่ดูแลที่สนามบินต้นทาง สนามบินที่แวะผ่าน และสนามบินปลายทาง

แบบรายการแสดงตนของเด็กที่เดินทางโดยลำพังต้องลงนามโดยบิดา มารดาหรือผู้ปกครองที่นำมาส่งที่สนามบินต้นทาง เพื่อแสดงความยินยอมให้อยู่ในความดูแลของผู้ดำเนินการเดินอากาศและให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศแนบแบบรายการแสดงตนนั้นไว้กับบัตรโดยสารด้วย

9) การกำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศของเที่ยวบินถัดไปต้องลงนามในแบบรายการแสดงตนของเด็กที่เดินทางโดยลำพังก่อนรับเด็กนั้นไว้ในความดูแลของตน สำหรับกรณีการเดินทางแบบเปลี่ยนหลายเที่ยวบิน (Interline Carriage/Multi-Sector Journey) โดยใช้แบบรายการแสดงตนของเด็กที่เดินทางโดยลำพังตาม (8)

10) การกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการและดูแลเด็กที่เดินทางโดยลำพังให้ชัดเจนในกรณีการเดินทางแบบเปลี่ยนหลายเที่ยวบิน และกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่ทำให้การเดินทางต้องหยุดชะงักลง เช่น เที่ยวบินล่าช้า เที่ยวบินยกเลิก เป็นต้น

11) การปฏิบัติต่อเด็กที่เดินทางพร้อมผู้ร่วมเดินทางแต่ไม่ได้นั่งชั้นเดียวกันกับผู้ร่วมเดินทาง เช่นเดียวกับเด็กที่เดินทางโดยลำพัง

12) การพิจารณาถึงจำนวนเด็กที่สามารถรับให้เดินทางโดยลำพังได้ในแต่ละเที่ยวบินโดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยเป็นสำคัญ

13) แผนการฝึกอบรมด้านการดูแลเด็กที่เดินทางโดยลำพัง รวมถึงการสังเกตพฤติกรรมที่บ่งชี้ถึงหรืออาจเข้าข่ายการค้ำมนุษย์ ตลอดจนมาตรการในการจัดการเมื่อพบการค้ำมนุษย์ให้แก่ผู้ประจำหน้าที่ในอากาศยาน (Flight Crew Member) พนักงานต้อนรับในอากาศยาน (Cabin Crew) และพนักงานภาคพื้นดิน (Ground Staff) ของตน

(ร่างข้อ 5)

(6) การกำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต้องพัฒนาและบังคับใช้แผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) ที่ได้จัดทำขึ้น เพื่อให้เกิดความมั่นใจถึงการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ของตน (ร่างข้อ 6)

(7) การกำหนดให้ผู้ที่จะขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศที่จะรับเด็กที่มีอายุตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ที่เดินทางโดยลำพัง ต้องยื่นแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) ตามข้อ 5 มาพร้อมกับการยื่นคำขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (ร่างข้อ 7)

(8) การกำหนดบทเฉพาะกาล ให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ให้บริการอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งรับเด็กที่มีอายุตั้งแต่ห้าปีแต่ไม่เกินสิบสองปีบริบูรณ์ที่เดินทางโดยลำพังยื่นแผนการจัดการเด็กที่เดินทางโดยลำพังทางอากาศ (Programme for the Handling of Unaccompanied Minors Travelling by Air) ที่จัดทำขึ้นตามข้อ 5 ต่อผู้อำนวยการภายใน 60 วันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ เมื่อยื่นแผนดังกล่าวแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าผู้อำนวยการจะมีคำสั่งไม่เห็นชอบแผนนั้น (ร่างข้อ 8)

ทั้งนี้ สามารถส่งความคิดเห็นได้ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [leg\\_cl@caat.or.th](mailto:leg_cl@caat.or.th)

ผ่าน Link การรับฟังความคิดเห็น : <https://forms.office.com/r/jFnAtS5K86>

ตั้งแต่วันที่ 11 มีนาคม 2566 - วันที่ 25 มีนาคม 2566

รับฟังความคิดเห็น

