

แบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็นต่อร่างข้อบังคับ กพท. ฉบับที่ ..
ว่าด้วยใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Air Operator Certificate)

(1) หลักการและเหตุผล

โดยที่คณะกรรมการการบินพลเรือน (กปร.) ได้มีข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ 85 ว่าด้วยใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ 86 ว่าด้วยการเดินอากาศของอากาศยาน ออกมาบังคับใช้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ พ.ศ. 2497 และต่อมาได้มีพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 ได้เพิ่มเติม หมวด 4/1 ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ โดยให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของ กปร. ออกข้อบังคับของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอ การออก การขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง การต่ออายุ ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ รวมถึงแบบและอายุของใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศและข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณลักษณะและเงื่อนไขใน การปฏิบัติการ ตลอดจนมาตรฐานการจัดการความปลอดภัยสำหรับการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนด เงื่อนไข และสิทธิที่ได้รับตามใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ซึ่งปัจจุบันสำนักงาน การบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามแนวทางการพัฒนากฎระเบียบด้านมาตรฐานการปฏิบัติการบิน เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานให้สอดคล้องตามภาคผนวก 6 และบทแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวก 6 แห่งอนุสัญญา ว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 และ Commission Regulation (EU) 965/2012 Part -ORO, Part-SPA , Part-NCC, Part-NCO และ Part-SPO จึงมีความจำเป็นต้องยกเลิกข้อบังคับของคณะกรรมการ การบินพลเรือนเดิม และออกข้อบังคับฉบับนี้แทน

(2) กฎหมายที่ให้อำนาจ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 6/1 มาตรา 41/112 มาตรา 41/114 มาตรา 41/115 มาตรา 41/116 และมาตรา 41/118 แห่ง พ.ร.บ.การเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 โดยต้องได้รับความเห็นชอบจาก กปร. ตามมาตรา 6/1 วรรคสอง ก่อนให้มีผลใช้บังคับ

(3) ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น

1) กำหนดให้ร่างข้อบังคับฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2566 โดยคาดว่า ร่างข้อบังคับฯ จะได้รับความเห็นชอบจาก กปร. และลงประกาศราชกิจจานุเบกษาได้ก่อนวันที่ 3 ธันวาคม 2566 โดยวันที่กำหนดดังกล่าวเป็นวันที่ข้อบังคับ กพท. เกี่ยวกับมาตรฐานผู้ประจำหน้าที่ที่ได้ดำเนินการออกประกาศ ไปก่อนหน้านี้มีผลใช้บังคับ จึงควรกำหนดให้กฎระเบียบด้านมาตรฐานการปฏิบัติการบิน ซึ่งอยู่ในขอบเขต ของ TCAR OPS มีผลใช้บังคับไปในคราวเดียวกับ TCAR PEL ตามร่างข้อ 2

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

2) การกำหนดคำจำกัดความที่ใช้ในร่างข้อบังคับฯ ตามร่างข้อ 4

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

3) กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศว่าต้องเป็นนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทย และเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์ ตามมาตรา 41/114 และกำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่มีผู้มีสิทธิขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ยื่นคำขออนุญาตให้ประกอบกิจการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์แล้ว และมีความประสงค์จะยื่นขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ผอ.กพท. จะอนุญาตให้ยื่นคำขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศไปก่อนได้หากผู้ขอได้จัดทำระบบบริหารจัดการ (Management System) ที่แสดงได้ว่าการเตรียมความพร้อมในการจัดให้มีมาตรฐานการจัดการความปลอดภัยสำหรับการขนส่งทางอากาศเพื่อการพาณิชย์ โดยการจัดทำระบบบริหารจัดการ (Management System) ที่ประกอบด้วยระบบการจัดการด้านนิรภัย (Safety Management System) ระบบควบคุมติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามกฎระเบียบ (Compliance and Monitoring System) และหากปรากฏว่าผู้ขอไม่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการบินพลเรือน ผอ.กพท. จะคืนคำขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้กับผู้ขอ โดยจะไม่มีค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่มีการเรียกเก็บจากผู้ขอมาแล้ว ตามร่างข้อ 5

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

4) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศให้ยื่นคำขอตามแบบที่ ผอ.กพท. กำหนด ล่วงหน้าก่อนวันที่คาดว่าจะเริ่มปฏิบัติการบินไม่น้อยกว่า 180 วัน พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานที่แสดงคุณสมบัติและลักษณะตามที่กำหนดไว้ โดยในส่วนของคู่มือที่ต้องยื่นจะมีการกำหนดรายละเอียดในภาคผนวกแนบท้ายข้อบังคับฯ ตามร่างข้อ 6

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

5) กำหนดขั้นตอนการออกไปรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ประกอบด้วย 5 ขั้นตอน ได้แก่ (1) ขั้นตอนการเตรียมการในเบื้องต้นของผู้ขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Pre - Application Phase) (2) ขั้นตอนการยื่นคำขออย่างเป็นทางการ (Formal Application Phase) (3) ขั้นตอนการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน (Document Evaluation Phase) (4) ขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติการ (Demonstration and Inspection Phase) (5) ขั้นตอนการออกไปรับรอง (Certification Phase) ตามร่างข้อ 7

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

6) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาของ ผอ.กพท. ในการออกไปรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศและข้อกำหนดการปฏิบัติการ (Operations Specifications) พร้อมทั้งเอกสารแนบท้ายใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Attachment to Operations Specifications) ตามร่างข้อ 8

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....
.....
.....

7) กำหนดให้ในการพิจารณาออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ผอ.กพท. จะรับรองเนื้อหาในคู่มือ โดยเนื้อหาของคู่มือดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ผอ.กพท. ประกาศกำหนด ตามร่างข้อ 9

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

8) กำหนดแบบของใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และข้อกำหนดการปฏิบัติการ (Operations Specifications) ให้เป็นไปตามแนบท้ายข้อบังคับ ส่วนเอกสารแนบท้ายใบรับรอง (Attachment to Operations Specifications) ให้เป็นไปตามที่ ผอ.กพท. กำหนด ตามร่างข้อ 10

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

9) กำหนดอายุของใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศให้มีอายุ 5 ปี นับแต่วันที่ ผอ.กพท. ลงนามในใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ตามร่างข้อ 11

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

10) กำหนดกระบวนการในการยื่นคำขอต่ออายุใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ โดยกำหนดให้ยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 150 วัน และการพิจารณาต่ออายุใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ โดย ผอ.กพท. จะออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่ให้กับผู้ขอก่อนวันที่ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศเดิมหมดอายุได้ไม่เกินกว่า 45 วัน โดยให้มีผลใช้บังคับต่อเนื่องจากใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับเดิม ตามร่างข้อ 12

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

11) กำหนดกระบวนการในกรณีที่ผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ประสงค์จะดำเนินการเพิ่ม ลด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ หรือเพิ่ม ลด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติตามข้อกำหนดการปฏิบัติการ (Operations Specifications) และเอกสารแนบท้ายใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Attachment to Operations Specifications) หรือเพิ่ม ลด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในเนื้อหาของคู่มือที่ได้รับการรับรองจาก ผอ.กพท. ให้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนด และจะดำเนินการตามคำขอได้เมื่อได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่ หรือได้รับการรับรองเนื้อหาที่ขอแก้ไขจาก ผอ.กพท. แล้ว ตามร่างข้อ 13

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

12) กำหนดให้อำนาจ ผอ.กพท. ในการเพิ่ม ลด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดการปฏิบัติการ (Operations Specifications) พร้อมทั้งเอกสารแนบท้ายใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Attachment to Operations Specifications) หรือสั่งให้แก้ไขรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติการ ที่ได้รับการรับรองจาก ผอ.กพท. แล้ว หรือสั่งให้แก้ไขเนื้อหาของคู่มือที่ได้รับการรับรองจาก ผอ.กพท. ตามรายการและภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การปฏิบัติการของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศเป็นไปด้วยความปลอดภัย ตามร่างข้อ 14

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

13) กำหนดให้ผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศต้องปฏิบัติตามอย่างปลอดภัย และปฏิบัติการในเรื่องอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ ข้อกำหนด เงื่อนไข และสิทธิที่ได้รับตามข้อบังคับ กพท. ว่าด้วยการปฏิบัติการของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และมาตรฐานการปฏิบัติการบินอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่ ผอ.กพท. ประกาศกำหนด รวมถึงให้มีหน้าที่ตามที่ระบุไว้ ตามร่างข้อ 15

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

14) กำหนดเหตุให้ ผอ.กพท. สั่งให้ผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศทำการตรวจแก้ไขเอกสาร หรือการกระทำตามรายการและภายในระยะเวลาที่กำหนด ได้แก่ การฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดการปฏิบัติการ หรือคู่มือหรือข้อมูลที่ได้รับการรับรอง หรือกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ หรือการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเพื่อความปลอดภัยที่ ผอ.กพท. กำหนด และกรณีมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคู่มือหรือข้อมูลที่ได้รับการรับรองหรือความเห็นชอบแล้วจาก ผอ.กพท. ตามร่างข้อ 16

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

15) กำหนดกรณีที่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศอาจหยุดดำเนินการเดินอากาศเมื่อมีเหตุผลความจำเป็นอันสมควร โดยต้องได้รับอนุญาตก่อนซึ่งจะขอหยุดได้คราวละไม่เกิน 6 เดือน และไม่เกินสองคราวติดต่อกัน ในกรณีที่มีการขอหยุดดำเนินการเดินอากาศเกินกว่า 3 เดือน หากผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศจะกลับมาดำเนินการเดินอากาศใหม่ ผอ.กพท. จะดำเนินการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยตามที่กำหนด และจะกลับมาดำเนินการเดินอากาศได้เมื่อได้รับการอนุญาตแล้ว แต่หากจะหยุดดำเนินการเดินอากาศเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ ถือว่าเป็นการหยุดดำเนินการเดินอากาศไม่มีเหตุอันสมควรทุกกรณีและเป็นเหตุเพิกถอนใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ตามร่างข้อ 17

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

16) กำหนดให้ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศตกเป็นอันใช้ไม่ได้ชั่วคราวหากใบอนุญาตประกอบกิจการการบินพลเรือนของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศถูกพักใช้ และสามารถกลับมาใช้สิทธิตามใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศได้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการการบินพลเรือน และ ผอ.กพท. ได้ดำเนินการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยตามที่ผอ.กพท. กำหนดและอนุญาตให้กลับมาดำเนินการเดินอากาศแล้ว และในกรณีที่ใบอนุญาตประกอบกิจการการบินพลเรือนของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศหมดอายุ เป็นอันใช้ไม่ได้ หรือถูกเพิกถอน ให้ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศเป็นอันใช้ไม่ได้ และต้องยื่นขอใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ ตามร่างข้อ 18

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

.....

17) กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

1) ผู้ที่ยื่นคำขอรับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศก่อนวันที่ข้อบังคับฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ กปร. ฉบับที่ 85 ว่าด้วยใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ตามร่างข้อ 19

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

2) ผู้ที่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศอยู่ก่อนวันที่ข้อบังคับนี้มีผลใช้บังคับ ให้ปรับปรุงมาตรฐานการปฏิบัติการบินของตนให้แล้วเสร็จภายใน 3 ปี นับแต่วันที่ข้อบังคับนี้มีผลใช้บังคับ โดยต้องเข้าสู่การรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ตามที่ ผอ.กพท. ประกาศกำหนด ตามร่างข้อ 20

เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....

.....

ควรแก้ไข (กรุณาเสนอหลักการและ/หรือเสนอถ้อยคำประกอบที่ประสงค์จะให้แก้ไข)

.....

ความคิดเห็นอื่น

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....