



ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนดซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

๑.๒.๑ เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย

๑.๒.๒ หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ หน่วยงานหรือองค์กรของเอกชน หรือประชาชน ผู้อยู่ใต้บังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ ผู้ประกอบอาชีพด้านการบิน ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมการบิน เช่น สายการบิน สนามบิน ผู้ดำเนินการเดินอากาศ ผู้ให้บริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยาน ผู้โดยสารที่เดินทางเข้ามาয়หรือออกไปจากประเทศ เป็นต้น

๑.๒.๔ พนักงานและลูกจ้างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๑.๒.๕ ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ รับฟังความคิดเห็นผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและประชาชนทั่วไปตามแบบสำรวจความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) (ในเว็บไซต์ซึ่งเข้าถึงได้จาก <https://law.go.th/>) และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (ในเว็บไซต์ซึ่งเข้าถึงได้จาก <https://www.caat.or.th/th>)

๑.๓.๒ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือหน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมการบิน หรือประชาชนผู้อยู่ภายใต้บังคับใช้กฎหมาย โดยมีหนังสือถึงหน่วยงานดังกล่าว

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานด้านการบินของประเทศไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และให้เป็นไปตามข้อกำหนดและข้อเสนอแนะขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และเพื่อการดังกล่าวจึงได้มีการจัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์ในการกำกับดูแล ควบคุม ส่งเสริม และพัฒนากิจการการบินพลเรือน ทั้งในด้านนิรภัย การรักษาสีงแวดล้อม การรักษาความปลอดภัย การอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศ และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือนให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายระบบขนส่งทางอากาศ อุตสาหกรรมการบิน และกิจการการบินพลเรือนให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานสากล เป็นศูนย์กลางในการให้บริการและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกิจการการบินพลเรือนให้สามารถดำเนินการและแข่งขันได้ในระดับสากล

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเนื้อหาทั้งสิ้น ๕ หมวด และบทเฉพาะกาล รวม ๕๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๒.๑ ชื่อและวัตถุประสงค์

๑) กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรียกโดยย่อว่า “กพท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “The Civil Aviation Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “CAAT” เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และมีฐานะเป็นนิติบุคคล (มาตรา ๕)

๒) กำหนดให้กิจการของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต้องได้รับประโยชน์ทดแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (มาตรา ๖)

๓) กำหนดให้มีวัตถุประสงค์ในการกำกับดูแล ควบคุม ส่งเสริม และพัฒนากิจการการบินพลเรือนให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล และเสนอแนะนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบินพลเรือนและการขนส่งทางอากาศต่อคณะกรรมการการบินพลเรือน (มาตรา ๗ - มาตรา ๘)

๒.๒.๒ คณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และอำนาจหน้าที่

กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่น อีกไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ทำหน้าที่ในการควบคุมดูแล การดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานการบิน พลเรือนแห่งประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (มาตรา ๑๕ - มาตรา ๒๐)

๒.๒.๓ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและอำนาจหน้าที่

กำหนดให้มีผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหา จากบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงในด้านการบิน และมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ในด้านกิจการการบินพลเรือนหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงาน การบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการ ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการบิน พลเรือนแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้ และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อกำหนด นโยบาย และมติของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (มาตรา ๒๓ - มาตรา ๒๘)

๒.๒.๔ การควบคุมและกำกับดูแลเกี่ยวกับการบินพลเรือน

กำหนดให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีหน้าที่กำกับดูแล การบินพลเรือนและควบคุมกิจการการบินพลเรือน โดยมีอำนาจในการออกข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบ และคำสั่งเกี่ยวกับการบินพลเรือนให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่เป็นปัจจุบันและทันต่อเหตุการณ์ และกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติในเรื่องทั้งปวงที่เกี่ยวกับการบินพลเรือน รวมทั้งกำกับ ดูแล ควบคุม ส่งเสริม และพัฒนากิจการการบินพลเรือนในด้านเศรษฐกิจการขนส่งทางอากาศ (มาตรา ๓๗ - มาตรา ๓๘)

๒.๒.๕ ค่าธรรมเนียมกำกับการบินพลเรือน

กำหนดให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมกำกับการบินพลเรือนจากผู้ดำเนินการเดินอากาศและผู้จำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ตามอัตราที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ การบินพลเรือน (มาตรา ๓๙ - มาตรา ๔๐)

๒.๒.๖ ความสัมพันธ์กับรัฐบาล

๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจกำกับดูแล สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้ดำเนินการตามกฎหมาย นโยบาย และแผน ซึ่งคณะกรรมการ การบินพลเรือนกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ รวมทั้งมีอำนาจสั่งยับยั้งการกระทำของสำนักงาน การบินพลเรือนแห่งประเทศไทยหรือผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยที่เห็นว่าขัดต่อ นโยบายหรือแผนดังกล่าว (มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง)

๒) กำหนดให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจกำกับการดำเนินงาน ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้ดำเนินการให้ทันต่อเหตุการณ์ และถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายและตามอนุสัญญา ตามกฎหมายว่าด้วย การเดินอากาศและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง (มาตรา ๔๒ วรรคสอง)

๒.๒.๗ การตรวจสอบและการบัญชี

๑) กำหนดให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยวางและถือไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการและเป็นไปตามหลักสากลให้สอดคล้องกับระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังวางไว้ รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบภายในโดยผู้ตรวจสอบภายในเป็นประจำ และรายงานผลการตรวจสอบโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ (มาตรา ๔๔ - มาตรา ๔๕)

๒) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอนุญาตที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในรอบปี (มาตรา ๔๗)

๓) กำหนดให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่รายงานดังกล่าวต่อสาธารณชน (มาตรา ๔๘)

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การมีพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ จะช่วยให้ประเทศไทยมีหน่วยงานด้านการบินพลเรือนที่มีรูปแบบโครงสร้างและอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและเป็นไปตามข้อกำหนดและข้อเสนอแนะขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถทำหน้าที่กำกับ ดูแล ควบคุม ส่งเสริม และพัฒนากิจการการบินพลเรือนของประเทศไทย ในด้านนิรภัย การรักษาความปลอดภัย การรักษาสีแวดล้อม การอำนวยความสะดวกและเศรษฐกิจการบินพลเรือน ให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความปลอดภัยของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๔.๑ โดยที่ได้มีการจัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเพื่อเป็นองค์กรด้านการบินพลเรือนทำหน้าที่กำกับ ดูแล ควบคุม ส่งเสริม และพัฒนากิจการการบินพลเรือนให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล บุคลากรในหน่วยงานจึงมีความสำคัญและเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนองค์กร ดังนั้น จึงอาจมีความจำเป็นต้องมีการทบทวนหรือแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบการบริหารให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงาน

๒.๔.๒ พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ ถูกประกาศเพื่อใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งบทบัญญัติบางเรื่องอาจมีความจำเป็นต้องมีการทบทวนหรือแก้ไขให้ทันสมัย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเต็มที่ เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒.๕ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

- ไม่มีข้อมูล -

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายสุทธิพงษ์ คงพูล)

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย