

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
ฉบับที่..  
ว่าด้วยการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

**หลักการ**

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

**เหตุผล**

โดยที่มาตรา ๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการออกข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ ประกอบกับมาตรา ๖๐/๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตที่ประสงค์จะเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารตามมาตรา ๖๐/๓๗ ให้ยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการเพื่อเสนอรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อกำหนดผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องออกข้อกำหนดนี้

สรุปสาระสำคัญ  
ประกอบร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
ฉบับที่..

ว่าด้วยการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

สาระสำคัญของร่างข้อกำหนดฉบับนี้ คือ

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

ซึ่งประกอบด้วย

๑. บทอาศัยอำนาจ

ข้อกำหนดนี้จะออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖/๑ และมาตรา ๖๐/๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ชื่อข้อกำหนด (ร่างข้อ ๑)

ข้อกำหนดนี้เรียกว่า “ข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ .. ว่าด้วยการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก” เพื่อให้สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๐/๓๗ และมาตรา ๖๐/๓๘

๓. วันที่มีผลใช้บังคับ (ร่างข้อ ๒)

กำหนดให้ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยไม่ต้องรอเวลาให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตได้เตรียมความพร้อม เนื่องจากข้อกำหนดฉบับนี้นำหลักการเดิมตามกฎหมายกระทรวงการขออนุมัติเรียกเก็บค่าโดยสารผู้โดยสารขาออก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเปลี่ยนรูปแบบอนุบัญญัติเท่านั้น

๔. บทยกเลิกกฎเกณฑ์เดิม (ร่างข้อ ๓)

กำหนดให้มีการยกเลิกกฎเกณฑ์เดิม คือ กฎกระทรวงการขออนุมัติเรียกเก็บค่าโดยสารผู้โดยสารขาออก พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบอนุบัญญัติโดยได้กำหนดหลักการเดียวกันนั้นไว้แล้วในร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยฉบับนี้

๕. การยื่นคำขออนุมัติ (ร่างข้อ ๔)

กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยตามแบบที่ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามรายการที่กำหนด ซึ่งเอกสารและหลักฐานที่จะต้องยื่นประกอบคำขอเป็นไปตามหลักการเดิมตามกฎหมายกระทรวงการขออนุมัติเรียกเก็บค่าโดยสารผู้โดยสารขาออก พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยตัดคำว่า “ในกรณีที่ได้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว” ในร่างข้อ ๔ (๖) ออกเพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization; ICAO) คือ Doc 9082: ICAO’s Policies on Charges for Airports and Air Navigation Services ซึ่งกำหนด

หลักการให้...

หลักการให้การปรึกษาหารือกับผู้ให้บริการมีลักษณะเป็นภาคบังคับ และนำแบบคำขอตามประกาศกรมการบินพลเรือนเดิมมากำหนดเป็นเอกสารแนบท้ายข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยฉบับนี้ โดยไม่ต้องออกอนุบัญญัติเกี่ยวกับแบบคำขอดังกล่าวเป็นประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมอีก

**๖. อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับคำขอ (ร่างข้อ ๕)**

กำหนดให้เมื่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้รับคำขอ พร้อมทั้งเอกสารและหลักฐานตามร่างข้อ ๔ แล้ว ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยยังมีอำนาจเรียกเอกสาร หรือหลักฐานเพิ่มเติมหรือเรียกเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตมาชี้แจงได้ และเมื่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเห็นว่าคำขอพร้อมทั้งเอกสารและหลักฐานถูกต้องสมบูรณ์แล้ว ให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการบินพลเรือนซึ่งเป็นหลักการเดิมตามกฎหมายกระทรวงการขออนุมัติเรียกเก็บค่าโดยสารผู้โดยสารขาออก พ.ศ. ๒๕๕๖

---

กองกฎหมายเศรษฐกิจการบิน สำนักกฎหมาย  
สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
กรกฎาคม ๒๕๖๗