

ขอเชิญแสดงความคิดเห็น

ร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่...ว่าด้วยการขอและการออกใบอนุญาต ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ

1. หลักการและเหตุผล

เพื่อทดแทนข้อบังคับของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 4 ว่าด้วยการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศ พ.ศ. 2559 และประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน พ.ศ. 2558 เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเดินอากาศฉบับที่ 14 พ.ศ. 2562 ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมความในหมวด 1/3 การกำกับดูแลการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศ และสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ในมาตรา 15/27 ถึงมาตรา 15/30 พร้อมทั้งยกเลิกมาตรา 26 เดิม และเป็นการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบจาก ICAO USOAP รวมถึงเป็นการสร้างมาตรฐานความปลอดภัยในการกำกับดูแลการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศของประเทศไทยให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล โดยใช้เนื้อความตาม Annex 18 และ Doc 9284 Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air เป็นหลักเกณฑ์ในการร่าง

2. สาระสำคัญของร่างทั้งหมด

1. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 15/27 และมาตรา 15/29 แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 บัญญัติห้ามมิให้บุคคลใดรับมอบ จัดเก็บ บรรจุ ขนถ่าย หรือขนส่งวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษไปกับอากาศยาน เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตดำเนินงานจากผู้อำนวยความสะดวก และปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ผู้อำนวยความสะดวกกำหนด เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 18 และบทแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวก 18 แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 15/28 (2) และมาตรา 15/30 (2) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 ที่กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจออกข้อกำหนดการขออนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ

2. ใช้ชื่อว่า “ข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่...ว่าด้วยการขอและการออกใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” (ร่างข้อ 1)

3. กำหนดให้ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยดังต่อไปนี้เป็นอันยกเลิกด้วยผลของการยกเลิกมาตรา 26 ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 (ร่างข้อ 3)

(1) ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน พ.ศ. 2558

(2) ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560

(3) ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกักอากาศยาน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

4. คำนิยามที่สำคัญในข้อกำหนดเพื่อให้เข้าใจความหมายได้ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น “การดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” “ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” “วัตถุอันตราย” และ “สิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” เป็นต้น (ร่างข้อ 4)

5. กำหนดประเภทใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ได้แก่ ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับการรับมอบ จัดเก็บ บรรจุ ขนถ่าย ขนส่งวัตถุอันตราย และใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับการรับมอบ จัดเก็บ บรรจุ ขนถ่าย ขนส่งสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ (ร่างข้อ 5)

6. กำหนดประเภทของผู้ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษที่ต้องขอใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษจากผู้อำนวยการ ได้แก่ ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย (Thai Air Operator) ผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ (Foreign Air Operator) การไปรษณีย์ควบคุม (Regulated Postal Authority) และผู้ดำเนินงานอื่น (Other Entities) (ร่างข้อ 6)

7. กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษไว้ ดังนี้ (ร่างข้อ 7)

(1) กรณีผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย ต้องมีใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(2) กรณีผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ ต้องมีใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และข้อกำหนดการปฏิบัติการ ซึ่งระบุให้ขนส่งวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษได้ มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือคู่มือปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งวัตถุอันตราย หรือคู่มือปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือคู่มืออื่นที่เทียบเท่า มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือแผนอื่นที่เทียบเท่า และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(3) กรณีการไปรษณีย์ควบคุม ต้องมีใบรับรองการไปรษณีย์ควบคุม มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(4) ผู้ดำเนินงานอื่น นอกจาก (1) (2) และ (3) ต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนและมีสำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักร มีคู่มือดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือดำเนินการเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้าม

หรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัดถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

8. ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ต้องไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษทุกประเภทมาอย่างน้อยครบ 2 ปี (ร่างข้อ 7) และต้องยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการตามแบบที่กำหนดพร้อมด้วยเอกสารหลักฐานผ่านช่องทางที่สำนักงานกำหนด (ร่างข้อ 8)

9. กำหนดขั้นตอนการออกใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเป็น 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการยื่นคำขออย่างเป็นทางการ ขั้นตอนการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติการ และขั้นตอนการออกใบอนุญาต (ร่างข้อ 9)

10. กำหนดเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตปฏิบัติไว้แนบท้ายใบอนุญาตเป็นอย่างน้อยดังต่อไปนี้ (ร่างข้อ 10)

(1) ต้องปฏิบัติตามภาคผนวก 18 แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศและข้อกำหนดที่ออกตามความในมาตรา 15/28 (2) (3) หรือมาตรา 15/30 (2) (3) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 อย่างเคร่งครัด

(2) ให้ข้อมูลที่เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษที่จะขนส่งไปกักอากาศยานให้แก่นักบินทราบโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ก่อนอากาศยานนั้นออกเดินทาง

(3) ต้องแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานบริการฉุกเฉินที่รับผิดชอบและสำนักงานโดยเร็วที่สุด เมื่อมีกรณีเกิดอุบัติเหตุ อุบัติการณ์ หรืออุบัติการณ์รุนแรงที่เกิดจากวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษต่ออากาศยาน

(4) ต้องจัดให้มีบุคลากรซึ่งได้รับการฝึกอบรมในหลักสูตรวัดถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ที่มีสมรรถนะเหมาะสมและมีจำนวนที่เพียงพอสำหรับการดำเนินงาน

(5) ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ให้แก่สำนักงานทราบเป็นประจำทุกเดือน

(6) ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องไม่โอนสิทธิตามใบอนุญาตให้แก่บุคคลอื่น

(7) เงื่อนไขอื่นตามที่ผู้อำนวยการเห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม

11. กำหนดให้ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษแต่ละประเภทให้มีอายุ 2 ปี ตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต (ร่างข้อ 11)

12. กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่า 60 วัน แต่ไม่เกิน 90 วัน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่กำหนด ผ่านช่องทางที่สำนักงานกำหนด (ร่างข้อ 12)

13. กำหนดห้ามผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยและผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศขนส่งวัตถุอันตรายซึ่งได้กำหนดเป็นวัตถุอันตรายต้องห้าม ภายใต้สภาวะการณปกติ หรือเป็นสัตว์มีชีวิตที่ติดเชื้อไว้นแต่จะได้รับการอนุญาตตามข้อกำหนดการยกเว้น หรือการรับรอง ในกรณีเร่งด่วนพิเศษ การขนส่งรูปแบบอื่นไม่สามารถปฏิบัติได้ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการ (ร่างข้อ 13)

14. กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตหรือการรับรองต้องยื่นคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานที่ถูกต้องครบถ้วนต่อสำนักงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 15 วันทำการก่อนอากาศยานจะออกเดินทาง (ร่างข้อ 14)

15. กำหนดให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีหน้าที่ตามที่กำหนด ได้แก่ ดำเนินงานตามคู่มือการดำเนินงานและแผนการฝึกอบรมเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษที่ได้ปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันและได้รับการรับรองหรือยอมรับจากผู้อำนวยการแล้ว จัดการฝึกอบรมและแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษให้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ จัดให้มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบผู้ดำเนินงานอื่นต้องแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษต่อหน่วยงานบริการฉุกเฉินที่รับผิดชอบและสำนักงานโดยไม่ชักช้าเมื่อมีกรณีเกิดอุบัติเหตุ อุบัติการณ์ หรืออุบัติการณ์รุนแรง และจัดทำรายงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษให้สำนักงานทราบเป็นประจำทุกเดือน (ร่างข้อ 15)

16. กำหนดให้ผู้ตรวจสอบด้านการบินมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแก้ไขปรับปรุงการกระทำนั้นหรือดำเนินการใดภายในกำหนด หากปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดนี้หรือไม่สามารถดำเนินงานไปด้วยความปลอดภัย (ร่างข้อ 16)

17. ผู้อำนวยการมีอำนาจพักใช้ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตไม่กระทำการแก้ไขปรับปรุงหรือดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกระทำการฝ่าฝืนซึ่งก่อให้เกิดอันตรายต่อการเดินอากาศ (ร่างข้อ 17)

18. ผู้อำนวยการมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตกระทำการขนส่งวัตถุอันตรายต้องห้าม หรือสัตว์มีชีวิตที่ติดเชื้อโดยไม่ได้รับการอนุญาตหรือการรับรอง กระทำการฝ่าฝืนซึ่งก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อการเดินอากาศหรือถูกพักใช้ใบอนุญาตมาแล้ว 2 ครั้งภายในระยะเวลา 1 ปี ทั้งนี้ ผู้ได้รับใบอนุญาตจะขอใบอนุญาตใหม่ได้เมื่อพ้นระยะเวลาของการเพิกถอนใบอนุญาตมาแล้ว 2 ปี นับถัดจากวันที่มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น (ร่างข้อ 18)

19. กำหนดให้ใบอนุญาตส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยานที่ออกตามประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน พ.ศ. 2558 ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต และให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยยื่นคำขอใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ

ตามข้อกำหนดนี้ก่อนวันที่ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุไม่น้อยกว่า 90 วัน และให้ดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายต่อไปได้ จนกว่าผู้อำนวยการจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายตามข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 19)

20. กำหนดให้ผู้ดำเนินอากาศของไทยที่ผู้อำนวยการประกาศรายชื่อให้เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้พา วัตถุอันตรายประเภทอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และสิ่งเทียมอาวุธปืนไปกับอากาศยานให้ถือว่าเป็นผู้ได้รับอนุญาต ให้ดำเนินการเกี่ยวกับการขนส่งสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ประเภทอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และสิ่งเทียมอาวุธปืนที่ผู้โดยสารพาไปกับอากาศยาน ตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 20)

21. กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศและผู้ดำเนินงานอื่นที่ดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย และสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษอยู่ก่อนวันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับยื่นคำขอใบอนุญาตดำเนินการ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษตามข้อกำหนดนี้ภายใน 180 วันนับแต่ วันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับ และให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าผู้อำนวยการจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ดำเนินการ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษตามข้อกำหนดนี้ ทั้งนี้ ระหว่างการดำเนินงาน ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดนี้และข้อกำหนดอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ 21)

22. กำหนดให้แผนฝึกอบรมเกี่ยวกับวัตถุอันตรายที่ผู้อำนวยการได้ให้การรับรองไว้ตามข้อบังคับ ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 4 ว่าด้วยการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศให้มีผลบังคับได้ ต่อไปจนกว่าสิ้นระยะเวลาการรับรองตามที่ผู้อำนวยการกำหนดไว้ (ร่างข้อ 22)

22. กำหนดให้คำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอตามข้อกำหนดนี้ และให้ดำเนินการกับคำขอดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 23)

(3) ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น

1. คำนิยามสำคัญของข้อกำหนดนี้ เช่น “การดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้าม หรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” “ใบอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” “วัตถุอันตราย” และ “สิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ” เป็นต้น (ร่างข้อ 4)

2. กำหนดประเภทใบอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ได้แก่ ใบอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับการรับมอบ จัดเก็บ บรรจุ ขนถ่าย ขนส่งวัตถุอันตราย และใบอนุญาต ดำเนินการเกี่ยวกับการรับมอบ จัดเก็บ บรรจุ ขนถ่าย ขนส่งสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ (ร่างข้อ 5)

3. กำหนดประเภทของผู้ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ที่ต้องขอใบอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษจากผู้อำนวยการ ได้แก่ ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย ผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ การไปรษณีย์ควบคุม และผู้ดำเนินงาน อื่น (ร่างข้อ 6)

4. กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้าม หรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ดังนี้ (ร่างข้อ 7)

(1) กรณีผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย ต้องมีใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(2) กรณีผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ ต้องมีใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และข้อกำหนดการปฏิบัติการ ซึ่งระบุให้ขนส่งวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษได้ มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือคู่มือปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งวัตถุอันตราย หรือคู่มือปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือคู่มืออื่นที่เทียบเท่า มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ หรือแผนอื่นที่เทียบเท่า และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(3) กรณีการไปรษณีย์ควบคุม ต้องมีใบรับรองการไปรษณีย์ควบคุม มีคู่มือการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตราย มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

(4) ผู้ดำเนินงานอื่น นอกจาก (1) (2) และ (3) ต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนและมีสำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักร มีคู่มือดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย หรือคู่มือดำเนินการเกี่ยวกับสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีแผนการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตราย หรือหลักสูตรสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ และมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพียงพอ

5. กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ต้องไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษทุกประเภทมายังไม่ครบ 2 ปี (ร่างข้อ 7) และต้องยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการตามแบบที่กำหนดพร้อมด้วยเอกสารหลักฐานผ่านช่องทางที่สำนักงานกำหนด (ร่างข้อ 8)

6. กำหนดขั้นตอนการออกใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเป็น 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการยื่นคำขออย่างเป็นทางการ ขั้นตอนการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติการ และขั้นตอนการออกใบอนุญาต (ร่างข้อ 9)

7. กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตที่ระบุไว้แนบท้ายใบอนุญาตเป็นอย่างน้อย ดังนี้ (ร่างข้อ 10)

(1) ต้องปฏิบัติตามภาคผนวก 18 แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศและข้อกำหนดที่ออกตามความในมาตรา 15/28 (2) (3) หรือมาตรา 15/30 (2) (3) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 อย่างเคร่งครัด

(2) ให้ข้อมูลที่ เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษที่จะขนส่งไปกับอากาศยานให้แก่นักบินทราบโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ก่อนอากาศยานนั้นออกเดินทาง

(3) ต้องแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานบริการฉุกเฉินที่รับผิดชอบและสำนักงานโดยเร็วที่สุด เมื่อมีกรณีเกิดอุบัติเหตุ อุบัติการณ์ หรืออุบัติการณ์รุนแรงที่เกิดจากวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษต่ออากาศยาน

(4) ต้องจัดให้มีบุคลากรซึ่งได้รับการฝึกอบรมในหลักสูตรวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ที่มีสมรรถนะเหมาะสมและมีจำนวนที่เพียงพอสำหรับการดำเนินงาน

(5) ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานการดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ให้แก่สำนักงานทราบเป็นประจำทุกเดือน

(6) ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องไม่โอนสิทธิตามใบอนุญาตให้แก่บุคคลอื่น

(7) เงื่อนไขอื่นตามที่ผู้อำนวยการเห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม

8. กำหนดให้ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษแต่ละประเภทให้มีอายุ 2 ปี ตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต (ร่างข้อ 11)

9. กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่า 60 วัน แต่ไม่เกิน 90 วัน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่กำหนด ผ่านช่องทางที่สำนักงานกำหนด (ร่างข้อ 12)

10. กำหนดห้ามผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยและผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศขนส่งวัตถุอันตรายซึ่งได้กำหนดเป็นวัตถุอันตรายต้องห้าม ภายใต้สภาวะการณปกติ หรือเป็นสัตรีวีมิชีวิตที่ติดเชื้อไว้นแต่จะได้รับการอนุญาตตามข้อกำหนดการยกเว้น หรือการรับรอง ในกรณีเร่งด่วนพิเศษ การขนส่งรูปแบบอื่นไม่สามารถปฏิบัติได้ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการ (ร่างข้อ 13)

ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตหรือการรับรองต้องยื่นคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานที่ถูกต้องครบถ้วนต่อสำนักงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 15 วันทำการก่อนอากาศยานจะออกเดินทาง (ร่างข้อ 14)

11. กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ มีหน้าที่ตามที่กำหนด ได้แก่ ดำเนินงานตามคู่มือการดำเนินงานและแผนการฝึกอบรมเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษที่ได้ปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันและได้รับการรับรองหรือยอมรับจากผู้อำนวยการแล้ว จัดการฝึกอบรมและแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษให้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ จัดให้มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบผู้ดำเนินงานอื่น ต้องแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษต่อหน่วยงานบริการฉุกเฉินที่รับผิดชอบและสำนักงานโดยไม่ชักช้าเมื่อมีกรณีเกิดอุบัติเหตุ อุบัติการณ์ หรืออุบัติการณ์รุนแรง และจัดทำรายงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายหรือสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษให้สำนักงานทราบเป็นประจำทุกเดือน (ร่างข้อ 15)

12. กำหนดให้ผู้ตรวจสอบด้านการบินมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแก้ไขปรับปรุงการกระทำนั้นหรือดำเนินการใดภายในกำหนด หากปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดนี้หรือไม่สามารถดำเนินงานไปด้วยความปลอดภัย (ร่างข้อ 16)

13. ผู้อำนวยการ กพท. มีอำนาจพักใช้ใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตไม่กระทำการแก้ไขปรับปรุงหรือดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกระทำการฝ่าฝืนซึ่งก่อให้เกิดอันตรายต่อการเดินอากาศ (ร่างข้อ 17)

14. ผู้อำนวยการ กพท. มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตกระทำการขนส่งวัตถุอันตรายต้องห้าม หรือสัตว์มีชีวิตที่ติดเชื้อ โดยไม่ได้รับการอนุญาตหรือการรับรอง กระทำการฝ่าฝืนซึ่งก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อการเดินอากาศ หรือถูกพักใช้ใบอนุญาตมาแล้ว 2 ครั้งภายในระยะเวลา 1 ปี ทั้งนี้ ผู้ได้รับใบอนุญาตจะขอใบอนุญาตใหม่ได้เมื่อพ้นระยะเวลาของการเพิกถอนใบอนุญาตมาแล้ว 2 ปี นับถัดจากวันที่มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น (ร่างข้อ 18)

15. กำหนดให้ใบอนุญาตส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยานที่ออกตามประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน พ.ศ. 2558 ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต และให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยยื่นคำขอใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษตามข้อกำหนดนี้ก่อนวันที่ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุไม่น้อยกว่า 90 วัน และให้ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายต่อไปได้จนกว่าผู้อำนวยการจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายตามข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 19)

16. กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยที่ผู้อำนวยการประกาศรายชื่อให้เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้พาวัตถุอันตรายประเภทอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และสิ่งเทียมอาวุธปืนไปกับอากาศยานให้ถือว่าเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ดำเนินงานเกี่ยวกับการขนส่งสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษ ประเภทอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และสิ่งเทียมอาวุธปืนที่ผู้โดยสารพาไปกับอากาศยาน ตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 20)

17. กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศและผู้ดำเนินงานอื่นที่ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษอยู่ก่อนวันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับยื่นคำขอใบอนุญาตดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษตามข้อกำหนดนี้ภายใน 180 วันนับแต่วันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับ และให้ดำเนินงานต่อไปได้จนกว่าผู้อำนวยการจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ดำเนินงานเกี่ยวกับวัตถุอันตรายและสิ่งของต้องห้ามหรือต้องดูแลเป็นพิเศษตามข้อกำหนดนี้ ทั้งนี้ ระหว่างการดำเนินงานต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดนี้และข้อกำหนดอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ 21)

18. กำหนดให้แผนฝึกอบรมเกี่ยวกับวัตถุอันตรายที่ผู้อำนวยการได้ให้การรับรองไว้ตามข้อบังคับของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 4 ว่าด้วยการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศให้มีผลบังคับได้ต่อไปจนกว่าสิ้นระยะเวลาการรับรองตามที่ผู้อำนวยการกำหนดไว้ (ร่างข้อ 22)

19. กำหนดให้คำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ข้อกำหนดนี้มีผลใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือว่าเป็นคำขอตามข้อกำหนดนี้ และให้ดำเนินการกับคำขอดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดนี้ (ร่างข้อ 23)

ทั้งนี้ สามารถส่งความคิดเห็นได้ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ leg_cl@caat.or.th

หรือผ่าน Link การรับฟังความคิดเห็น :

https://forms.office.com/Pages/ResponsePage.aspx?id=toM6r6oTAE0lrrGcjEI6WpJ7zX_DD4tHsY2tW28ok4xUMUxRTzBMNjBBSjlNRRU4xTTRDWDNPUTRKNC4u

QR รับฟังความคิดเห็น



ตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2567 จนถึงวันที่ 5 ตุลาคม 2567

