

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ชื่อร่าง...ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย...กระทรวงคมนาคม.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน...ในด้านอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ในการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินและอวกาศเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมและบริการที่เกี่ยวข้อง การส่งเสริมและพัฒนาการขนส่งรูปแบบใหม่ที่สอดคล้องกับบริบทของไทยในอนาคต รวมทั้งอุตสาหกรรมและบริการที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งพัฒนาบุคลากรที่มีทักษะความเชี่ยวชาญตรงกับความต้องการของอุตสาหกรรมการบินและอวกาศ และบริการโลจิสติกส์ ตลอดจนการสนับสนุนให้อุตสาหกรรมการบินและอวกาศ และโลจิสติกส์ ตลอดจนหน่วยงานกำกับดูแล ให้ได้รับมาตรฐานสากลและสร้างความร่วมมือในการรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ.....

(๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการให้บริการสาธารณะของภาครัฐได้มาตรฐานสากลและเป็นระดับแนวหน้า ของภูมิภาค ปรับรูปแบบและวิธีการดำเนินการของภาครัฐมีลักษณะที่เบ็ดเสร็จ ครบวงจร และหลากหลายรูปแบบ ตามความต้องการของผู้รับบริการ มีความร่วมมือกับภาคอื่น ๆ พร้อมทั้งปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานของภาครัฐให้มีลักษณะบูรณาการ สามารถส่งเสริมภารกิจของภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะการปรับปรุงบทบาทและกลไกภาครัฐให้เป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการประกอบการ การกำหนดกฎระเบียบที่ไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจภาคเอกชนทุกขนาดสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เท่าเทียม มีการเสริมสร้างประสิทธิภาพ การใช้กฎหมาย บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ไม่เลือกปฏิบัติ นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการใช้กฎหมาย ป้องกันการกระทำผิดและจับกุมผู้กระทำผิด ได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว.....

(๓) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) ประเด็นการต่างประเทศ แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ (มีมาตรฐานสากล) มุ่งส่งเสริมศักยภาพหน่วยงานไทยและคนไทย และยกระดับมาตรฐานการพัฒนาภายในประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมความร่วมมือในมิติต่าง ๆ กับนานาประเทศ นอกจากนี้ ไทยยังสามารถดำเนินการต่างประเทศในเชิงรุกและสร้างสรรค์ โดยการมีบทบาทในการร่วมพัฒนากฎระเบียบระหว่างประเทศ มาตรฐานสากล และพันธกรณี ต่าง ๆ นี้ ไปพร้อมกันได้ด้วย.....

(๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๔) ประเด็นอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต แผนย่อยการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคม ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสายการบินของประเทศพัฒนาขีดความสามารถในการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน.....

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๔ มีกลไกให้มีการตรากฎหมาย เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ พัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล.....

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร โดยที่พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่ได้รับจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบของสำนักงานบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration: FAA) และรองรับการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากลและโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากลขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ที่ จะทำการตรวจสอบประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้.....

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เนื่องจากหากไม่แทรกแซง จะทำให้โครงสร้างของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินของประเทศไม่สอดคล้องกับมาตรฐานของ ICAO และ FAA ที่กำหนดให้หน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินต้องมีความเป็นอิสระและมีอำนาจสูงสุดในการตัดสินใจในเรื่องทางเทคนิค ไม่ถูกกดดันอำนาจหรือถูกควบคุมโดยหน่วยงานหรือองค์กรอื่น ซึ่งหากรัฐไม่แทรกแซงในเรื่องนี้อาจส่งผลให้ประเทศไทยถูกลดระดับมาตรฐานการบินของไทย จาก Category 1 (CAT1) กลับไปสู่ Category 2 (CAT2) รวมถึงอาจทำให้ประเทศไทยได้รับแจ้งข้อบกพร่องในจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากลและโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากลของ ICAO ที่จะมีขึ้นในปี ๒๕๖๘ และอาจทำให้ประเทศไทยได้รับ “แดง” อีกครั้ง ซึ่งจะส่งผลเสียหายอย่างรุนแรงต่ออุตสาหกรรมการบิน ผลกระทบต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ.....

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร เพื่อปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จากเดิมที่มีอำนาจกำหนดนโยบายและแนวทางในการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนดและดำเนินการกำกับดูแลการบริหารงาน การออกข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบเกี่ยวกับการแบ่งส่วนงาน การบริหารจัดการองค์กร การบริหารงานทั่วไป การเงิน การคลัง การใช้จ่ายเงินงบประมาณ การพัสดุ การบริหารงานบุคคล ค่าจ้าง ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น และการบริหารกิจการอื่น ๆ รวมถึงการพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าธรรมเนียม

ค่าตรวจสอบ ค่าบำรุง ค่าตอบแทน และค่าบริการในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้รับการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะตามผลการตรวจสอบของ FAA และ ICAO ในการปฏิบัติหน้าที่เชิงนโยบายและยุทธศาสตร์และกำกับดูแลโดยทั่วไปที่สำคัญ เพื่อให้แน่ใจว่าหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะไม่ส่งผลกระทบต่อหน้าที่กำกับดูแลอย่างเป็นอิสระของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลทางเทคนิค และกำหนดอำนาจสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการออกกฎระเบียบด้านเทคนิค กำกับดูแล บังคับใช้กฎหมาย ควบคุม ตรวจสอบและดำเนินมาตรการบังคับทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดูแลการบินพลเรือนของประเทศ โดยใช้อำนาจดังกล่าวให้เป็นอิสระจากการควบคุม แทรกแซง หรือเปลี่ยนแปลงโดยบุคคลหรือคณะบุคคลหรือหน่วยงานของรัฐอื่น เว้นแต่เป็นไปตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง และมีอำนาจเต็มในการกำหนดมาตรฐาน อนุมัติอนุญาต รับรอง ติดตาม ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับบุคคลและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือน รวมถึงเพิ่มเติมอำนาจของผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการกำกับดูแลการด้านเทคนิคโดยให้อำนาจสูงสุดในการตัดสินใจและเป็นอิสระจากหน่วยงานหรือองค์กรอื่นและมีความรับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินงานของสำนักงานตามอำนาจที่กฎหมายกำหนด

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร ปลัดกระทรวงคมนาคมในฐานะประธานคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ลงนามใน Statement of Commitment for Safeguarding CAAT's Technical Independence and Regulatory Authority เพื่อยืนยันความมุ่งมั่นของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านเทคนิคของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO พร้อมให้การสนับสนุนทรัพยากรและความเป็นอิสระของ ICAO ในการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทย ซึ่งเอกสารดังกล่าวเป็นเพียงมาตรการการแก้ไขข้อบกพร่องของ FAA ในระยะสั้น โดยในระยะยาวยังมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาคัดเจนและยั่งยืน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร การกำหนดโครงสร้างหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินจะเป็นไปนโยบายของแต่ละประเทศซึ่งสถานการณ์และสถานะของหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกัน

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเป็นกฎหมายจัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง ร่างพระราชกำหนดฯ ตราขึ้นเพื่อปรับปรุงโครงสร้างและการจัดการองค์กรของหน่วยงานของรัฐเฉพาะที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน จึงมิได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคลใด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย ค้ำครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร ไม่มี เนื่องจาก มิได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคลใด.....

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร ร่างพระราชกำหนดฯ เป็นการแก้ไขปรับปรุงอำนาจของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งจะช่วยให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจสูงสุดในการกำกับดูแลด้านการบิน ซึ่งเป็นเรื่องทางเทคนิคได้อย่างเป็นอิสระมากขึ้น อันจะส่งผลให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO และองค์กรด้านการบินอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นและความน่าเชื่อถือในเรื่องมาตรฐานการบินของประเทศไทยในระดับสากล และส่งผลดีต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และเศรษฐกิจของประเทศ.....

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย.....

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร...สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กำหนดให้ร่างพระราชกำหนดนี้มีผลใช้บังคับทันที เนื่องจากเป็นกรณีมีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่ได้รับจาก FAA และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับการตรวจสอบจาก ICAO ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดระยะเวลาการมีผลใช้บังคับ.....

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่...ไม่มี.....

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร...สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้เผยแพร่ร่างพระราชกำหนดฯ ล่วงหน้าเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกำหนดฯ จากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนนี้แล้ว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน...บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้...อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว...อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น...อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มเติมเพราะร่างพระราชกำหนดฯ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ.....ไม่มี.....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม.....ไม่มี.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ...ไม่มี.....

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....ไม่มี.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.....ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ.....มีการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยโดยคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดนโยบายและแนวทางในการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนด และดำเนินการกำกับดูแลการบริหารงาน การออกข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบเกี่ยวกับการแบ่งส่วนงาน การบริหารจัดการองค์กร การบริหารงานทั่วไป การเงิน การคลัง การใช้จ่ายเงินงบประมาณ การพัสดุ การบริหารงานบุคคล ค่าจ้าง ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น และการบริหารกิจการอื่น ๆ เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นไปตามที่กฎหมาย ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และมาตรฐานสากล ประกอบกับคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าธรรมเนียม ค่าตรวจสอบ ค่าบำรุง ค่าตอบแทน และค่าบริการในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ดังนั้นระบบคณะกรรมการภายใต้กฎหมายฉบับนี้จึงมีความจำเป็นและเหมาะสมในด้านการวางนโยบายขององค์กร บริหารกิจการ และการกำกับดูแลให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล.....
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา.....ไม่มีการกำหนดโทษอาญา.....
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง.....ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

พลอากาศเอก

(มนต์ ชวนะประยูร)

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

พฤษภาคม ๒๕๖๘

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ...สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ...นางสาวสรลนุช สติระเจริญทรัพย์.....

โทรศัพท์...๐-๒๕๖๘-๘๘๐๑.....

อีเมล...saralnuch.s@caat.or.th.....