

ขอเชิญแสดงความคิดเห็น
ร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ..
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจค้นเพื่อการรักษาความปลอดภัยในการดำเนินงาน
สนามบินสาธารณะ

1. หลักการและเหตุผล

เพื่อให้การรักษาความปลอดภัยในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะว่าด้วยการตรวจค้นเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยตาม Annex 17 และ Doc 8973 Aviation Security Manual แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 จึงต้องทำการแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 28 และฉบับที่ 41 ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจค้นเพื่อการรักษาความปลอดภัยในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำเนินการสนามบินสาธารณะในการตรวจค้นบุคคลและสิ่งใด ๆ ที่จะขึ้นบนอากาศยาน สัมภาระลงทะเลเบียนและสิ่งของที่จะบรรจุทุกไปกับอากาศยาน ตลอดจนบุคคล สิ่งใด ๆ และยานพาหนะที่จะเข้าไปยังเขตหวงห้ามของสนามบินสาธารณะให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่มากขึ้น และยกเลิกข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 28 และฉบับที่ 41

2. กฎหมายที่ให้อำนาจ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 50/24 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562 ประกอบกับอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 60/17 แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.2497 พ.ศ.2558

3. สารระสำคัญในส่วนที่ทำการแก้ไขปรับปรุงร่างข้อกำหนด

1) แก้ไขคำเรียกผู้มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบและการออกประกาศกำหนด จากคำว่า “สำนักงาน” เป็น “ผู้อำนวยการ” เพื่อให้สอดคล้องกับฐานอำนาจตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2) ยกเลิกข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 28 และฉบับที่ 41 ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจค้นเพื่อการรักษาความปลอดภัยในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ (ร่างข้อ 3)

3) แก้ไขบทนิยามคำว่า “เขตหวงห้าม (Security Restricted Area: SRA)” และคำว่า “วัตถุต้องห้าม (Prohibited Items)” ให้สอดคล้องกับบทนิยามตาม Annex 17 และ Doc 8973 Aviation Security Manual แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 และเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วัสดุหรืออุปกรณ์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Company Material: COMAT)” และคำว่า “ไปรษณีย์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Company Mail: COMAIL)” (ร่างข้อ 4)

4) กำหนดให้การมอบหมายหน้าที่ตรวจค้นสำหรับพนักงานตรวจค้นหนึ่งคน ต้องไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามประเภทการตรวจค้นมากกว่าหนึ่งประเภทพร้อมกันในขณะที่เดียวกัน (ร่างข้อ 5 (6) (ก))

5) แก้ไขข้อ 5 (8) (จ) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการทั่วไปสำหรับการตรวจค้นสัมภาระหรือสิ่งใด ๆ ด้วยมือ โดยตัดข้อความเดิมที่กำหนดให้ “... เจ้าของสิ่งของนั้นสามารถมองเห็นการตรวจค้น แต่ไม่อาจแทรกแซงได้ ...” ออกไป เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการเปิดสัมภาระลงทะเลเบียนหรือสิ่งของที่จะบรรจุทุก

ไปกับอากาศยานเพื่อทำการตรวจค้นตามร่างข้อ 9 (14) แต่สำหรับการตรวจค้นสิ่งใด ๆ ที่ผู้โดยสาร ผู้ประจำหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานจะนำขึ้นอากาศยาน ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจค้นตามหมวด 2

6) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจค้น (Re-Screen) สำหรับเที่ยวบินภายในประเทศ ในกรณีที่เที่ยวบินต้องกลับมาลง ณ สนามบินต้นทาง (Return Flight) หรือต้องบินไปลง ณ สนามบินสำรอง (Divert Flight) รวมถึงกรณีเที่ยวบินที่ไม่สามารถทำการบินออกจากสนามบินต้นทางได้ (โดยนำเนื้อหาจากข้อกำหนด กพท. ฉบับที่ 41 มากำหนดไว้เป็นร่างข้อ 5 (17))

7) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจค้น (Re-Screen) สำหรับเที่ยวบินระหว่างประเทศ ในกรณีที่บินขึ้นจากสนามบินต้นทางต่างประเทศที่ไม่สามารถทำการบินลงสนามบินปลายทาง จึงต้องบินมาลงที่สนามบินภายในประเทศซึ่งเป็นสนามบินสำรอง (Divert Flight) และสำหรับเที่ยวบินระหว่างประเทศที่บินขึ้นจากสนามบินภายในประเทศแต่ไม่สามารถทำการบินลงสนามบินปลายทาง จึงต้องบินกลับมาลงสนามบินต้นทาง (Return Flight) หรือต้องบินไปลงที่สนามบินสำรอง (Divert Flight) รวมถึงกรณีเที่ยวบินระหว่างประเทศที่ไม่สามารถทำการบินออกจากสนามบินต้นทางภายในประเทศได้ (โดยนำเนื้อหาจากข้อกำหนด กพท. ฉบับที่ 41 มากำหนดไว้เป็นร่างข้อ 5 (18))

8) ยกเลิกวิธีการตรวจค้นบุคคลด้วยมือพร้อมกับเครื่องตรวจจับโลหะแบบมือถือ (Hand-Held Metal Detector: HHMD) เนื่องจากปัจจุบัน HHMD เป็นเครื่องมือรักษาความปลอดภัยที่ไม่ได้อยู่ในรายการรับรองชนิดและประเภทของเครื่องมือรักษาความปลอดภัยตามรายการอ้างอิงของ TSA และ ECAC (ร่างข้อ 6 (5))

9) แก้ไขปรับปรุงวิธีการพิสูจน์ทราบ (Resolve Alarm) ในการตรวจค้นบุคคล กรณีที่พบวัตถุต้องสงสัยหรือกรณีที่เครื่องมือรักษาความปลอดภัยที่ใช้ในการตรวจค้นส่งสัญญาณเตือน (ร่างข้อ 6 (6))

10) กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ผู้ดำเนินการสนามบินสาธารณะสามารถทำการเปิดสัมภาระลงทะเบียนหรือสิ่งของที่บรรจุทุกไปกับอากาศยานเพื่อทำการตรวจค้นได้โดยไม่ต้องกระทำต่อหน้าผู้โดยสารเจ้าของสัมภาระหรือสิ่งของนั้น (ร่างข้อ 9 (14))

11) แก้ไขประเภทของเครื่องมือเอกซเรย์สินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ต้องเป็นแบบสองมุมมอง (Dual View) เป็นอย่างน้อย (ร่างข้อ 11 (12))

12) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจค้น (Re-Screen) สำหรับกรณีสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ที่ได้รับมาจากผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ให้บริการขนส่งสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ (ร่างข้อ 11 (13))

13) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจค้นสำหรับวัสดุหรืออุปกรณ์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (COMAT) และไปรษณีย์ของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (COMAIL) ที่จะขนส่งไปกับอากาศยาน (ร่างข้อ 11 (19))

14) กำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้ดำเนินการสนามบินสาธารณะยังสามารถใช้เครื่องมือตรวจจับโลหะแบบมือถือ (HHMD) ในการตรวจค้นบุคคลได้ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 2 ปี เพื่อเตรียมความพร้อมในการยกเลิกการใช้เครื่องมือตรวจจับโลหะแบบมือถือ (HHMD) (ร่างข้อ 15)

15) กำหนดบทเฉพาะกาลให้บรรดาระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 28 ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจค้นเพื่อการรักษาความปลอดภัยในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ ให้ยังคงมีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขอื่นที่ออกตามข้อกำหนดนี้ในเรื่องนั้น ๆ ออกมาใช้บังคับ (ร่างข้อ 16)