

ข้อมูลประกอบการรับฟังหลักการของร่างกฎ

ส่วนที่ ๑ หัวข้อข้อมูลรับฟังความคิดเห็น

หัวข้อย่อย

๑. ชื่อการรับฟัง
๒. ผู้ได้รับผลกระทบ
๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)
๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น
๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง
๖. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบกรรมการหรือการกำหนดโทษทางอาญารวมทั้งหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๑. ชื่อการรับฟัง

การรับฟังหลักการของร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ฉบับที่ .. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

๒. ผู้ได้รับผลกระทบ

- ๒.๑ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ (ผู้ที่จะยื่นคำขอรับการอนุมัติ)
- ๒.๒ ผู้ใช้บริการสนามบิน (ผู้โดยสารขาออก)
- ๒.๓ ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย และผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศที่ให้บริการ ณ สนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ

๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะที่ประสงค์จะเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก ต้องยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมอนุมัติโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการบินพลเรือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ประกอบกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีหน้าที่และรับผิดชอบในการกำกับดูแลการเดินพลเรือนของประเทศ ในด้านมาตรฐานและคุณภาพการให้บริการของเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันหลักเกณฑ์ในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออกที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังมีรายละเอียดและเนื้อหาที่ไม่ชัดเจน จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขให้มีความครบถ้วนชัดเจนยิ่งขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากล มีความเหมาะสม เป็นการอำนวยความสะดวกและเอื้อต่อการนำไปปฏิบัติของผู้ยื่นคำขอในการดำเนินการเสนอขออนุมัติ ตลอดจนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ

๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

ร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยฯ ฉบับนี้มีหลักการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก ให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โปร่งใสและ ตรวจสอบได้ เพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

- ๔.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการยื่นขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก
- ๔.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาค่าขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก รวมถึงเอกสารที่ใช้ประกอบการยื่นคำขอ
- ๔.๓ กำหนดขั้นตอนการตรวจสอบคำขอโดยผู้อำนวยการ
- ๔.๔ กำหนดแบบคำขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

- ๕.๑ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ (ผู้ที่จะยื่นคำขอรับการอนุมัติ)
- ๕.๒ ผู้ใช้บริการสนามบิน (ผู้โดยสารขาออก)
- ๕.๓ ผู้ดำเนินการเดินทางอากาศของไทย และผู้ดำเนินการเดินทางอากาศต่างประเทศที่ให้บริการ ณ สนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ
- ๕.๔ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
- ๕.๕ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
- ๕.๖ คณะกรรมการการบินพลเรือน
- ๕.๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

๖. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบกรรมการ หรือการกำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

โดยที่การดำเนินงานสนามบินของไทยมีลักษณะเป็นการผูกขาดโดยธรรมชาติ (Natural Monopoly) ผู้โดยสารซึ่งเป็นผู้ใช้บริการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะจึงไม่สามารถเลือกผู้ให้บริการได้หลากหลาย เหมือนเช่นตลาดอื่น ๆ โดยทั่วไป หากไม่มีการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโดยการกำหนดไว้เป็นหลักเกณฑ์และ วิธีการในการยื่นคำขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออกของสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะไว้ อาจเกิดการเสนอและกำหนดอัตราค่าบริการเกินสมควร รวมทั้งอาจไม่มีการพิจารณาถึงคุณภาพการให้บริการ ที่ต้องสอดคล้องและสมเหตุสมผลกับอัตราค่าบริการที่สนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะจะเรียกเก็บ จึงจำเป็นที่หน่วยงานของรัฐต้องเข้ามากำกับดูแลเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ โดยใช้ระบบอนุญาต (การอนุมัติ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการบินพลเรือน) เพื่อควบคุมและกำกับดูแล ค่าบริการและคุณภาพการให้บริการเพื่อไม่ให้มีการเอาเปรียบผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้ใช้บริการในสนามบินอนุญาต ซึ่งให้บริการแก่สาธารณะ

ส่วนที่ ๒ หลักการที่จะรับฟัง

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ฉบับที่ ..

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

หลักการ

แก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออกของเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะที่ประสงค์จะเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออก

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๐/๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะที่ประสงค์จะเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออกตามมาตรา ๖๐/๓๗ ให้ยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมอนุมัติโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการบินพลเรือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อกำหนด ประกอบกับ มาตรา ๑๕/๗ (๑๑) บัญญัติให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีหน้าที่และรับผิดชอบในการกำกับดูแลการเดินพลเรือนของประเทศในด้านมาตรฐานและคุณภาพการให้บริการของเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์ในการขออนุมัติเรียกเก็บค่าบริการผู้โดยสารขาออกที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังมีรายละเอียดและเนื้อหาที่ไม่ชัดเจน จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขให้มีความครบถ้วนชัดเจนยิ่งขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากล มีความเหมาะสมและเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ ตลอดจนอำนวยความสะดวกต่อผู้ยื่นคำขอในการดำเนินการเสนอขออนุมัติ จึงจำเป็นต้องออกข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยฉบับนี้