

ข้อมูลประกอบการรับฟังหลักการของร่างระเบียบ

ส่วนที่ ๑ หัวข้อข้อมูลรับฟังความคิดเห็น

หัวข้อย่อย

๑. ชื่อการรับฟัง
๒. ผู้ได้รับผลกระทบ
๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)
๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น
๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง
๖. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบกรรมการหรือการกำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๑. ชื่อการรับฟัง

การรับฟังหลักการของร่างระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ผู้ได้รับผลกระทบ

- ๒.๑ ผู้ดำเนินการบิน ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย และผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ ที่ให้บริการ ณ สนามบิน (ผู้ที่ยื่นคำขอรับการจัดสรรเวลาเข้าออกสนามบิน)
- ๒.๒ ผู้ดำเนินการสนามบิน

๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ผู้ดำเนินการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดมาตรการในเรื่องการเข้าออกและการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน ปัจจุบันหลักเกณฑ์มาตรฐานสากลในการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน (Worldwide Airport Slot Guidelines) มีการปรับปรุง ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากฤดูกาลการบินประจำฤดูร้อน มีระยะเวลา ๓๐ สัปดาห์ ซึ่งยาวกว่าฤดูกาลการบินประจำฤดูหนาวที่มีระยะเวลา ๒๒ สัปดาห์ จึงมีการปรับปรุงคำนิยาม “เวลาการบินต่อเนื่อง” (Series of Slot) ให้มีระยะเวลาแตกต่างกันระหว่างฤดูกาลการบินประจำฤดูร้อนและฤดูกาลการบินประจำฤดูหนาว

๓.๒ เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงสนามบินที่มีข้อจำกัดด้านความจุ โดยเปิดโอกาสให้สายการบินที่ยังมีการดำเนินการบินในระดับจำกัดสามารถคงสถานะผู้ทำการบินรายใหม่ได้ และได้รับโอกาสในการเข้าสู่หรือขยายการดำเนินการบิน ณ สนามบินดังกล่าวได้ จึงมีการปรับปรุงคำนิยาม “ผู้ทำการบินรายใหม่” (New Entrant) ให้มีการปรับเพิ่มเกณฑ์การถือครองเวลาการบินสำหรับการมีสถานะเป็นผู้ทำการบินรายใหม่ (New Entrant)

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากล มีความเหมาะสม เป็นการอำนวยความสะดวก เอื้อต่อการนำไปปฏิบัติ ตลอดจนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ยื่นคำขอรับการจัดสรร

๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

ร่างระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยฯ ฉบับนี้มีหลักการเพื่อแก้ไขคำนิยามของคำว่า “เวลาการบินต่อเนื่อง” (Series of Slot) และ “ผู้ทำการบินรายใหม่” (New Entrant) เพื่อให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์มาตรฐานสากล ได้แก่ Worldwide Airport Slot Guidelines, Edition 4

๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

- ๕.๑ ผู้ดำเนินการบิน ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย และผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศที่ให้บริการ ณ สนามบิน (ผู้ที่ยื่นคำขอรับการจัดสรรเวลาเข้าออกสนามบิน)
- ๕.๒ ผู้ดำเนินการสนามบิน
- ๕.๓ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
- ๕.๔ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๖. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบกรรมการ หรือการกำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

โดยที่สนามบินของไทยมีการแบ่งระดับความหนาแน่นของสนามบินออกเป็น 3 ระดับ ดังนั้น สนามบินระดับสองหรือสนามบินระดับสามซึ่งมีโครงสร้างพื้นฐานไม่เพียงพอในการรองรับต่อความต้องการในการใช้สนามบินได้ จึงจำเป็นต้องมีการจัดสรรเวลาเข้าออกสนามบินของอากาศยาน เพื่อควบคุมและบริหารจัดการความหนาแน่นของสนามบิน หากไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเวลาดังกล่าว อาจส่งผลให้ผู้ดำเนินการบิน ผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทย หรือผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศใช้เวลาการบินที่ได้รับจัดสรรในทางที่ผิด (Slot Misuse) ซึ่งอาจก่อให้เกิดการใช้งานขีดความสามารถของสนามบินอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ การจัดสรรเวลายังมีบทบาทในการส่งเสริมการเข้าถึงสนามบินระดับสองหรือสนามบินระดับสาม โดยเปิดโอกาสให้สายการบินสามารถเข้าสู่หรือขยายการดำเนินการ ณ สนามบินดังกล่าวได้ อันเป็นการส่งเสริมการแข่งขันและสนับสนุนการเข้าสู่ตลาดมากขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่หน่วยงานของรัฐจะต้องเข้ามากำกับดูแลการจัดสรรเวลาเข้าออกสนามบินของอากาศยาน เพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ โดยอาศัยระบบกรรมการ (คณะกรรมการจัดสรรเวลา) เป็นกลไกในการควบคุม และกำกับดูแลการจัดสรรเวลา เพื่อให้การบริหารจัดการขีดความสามารถของสนามบินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ส่วนที่ ๒ หลักการที่จะรับฟัง

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขปรับปรุงนิยาม “เวลาการบินต่อเนื่อง” (Series of Slot) และ “ผู้ทำการบินรายใหม่” (New Entrant) ในระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผล

เพื่อให้คำนิยามสอดคล้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานสากล Worldwide Airport Slot Guidelines, Edition 4 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2568 ซึ่งได้มีการปรับปรุงคำนิยามของ “เวลาการบินต่อเนื่อง” (Series of Slot) และ “ผู้ทำการบินรายใหม่” (New Entrant) แล้ว จึงเห็นควรปรับปรุงคำนิยามของระเบียบสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเวลาการเข้าออกสนามบินของอากาศยาน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้เป็นปัจจุบัน